



JÄRVENPÄÄ

Aika 18.05.2026, klo 17:00

Paikka Järvenpää-talo, Juhani Aho -sali

Käsiteltävät asiat

- § 25 Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**
- § 26 Pöytäkirjan tarkastaminen ja työjärjestyksen vahvistaminen**
- § 27 Puheenvuorojen pituuden rajoittaminen**
- § 28 Ilmoitusasiat**
- § 29 Uudet valtuustoaloitteet**
- § 30 Vuoden 2026 talousarvion muuttaminen**
- § 31 Henkilöstökertomus 2025**
- § 32 Resurssiviisauden seurantaraportti 2025**
- § 33 Asemakaava ja asemakaavan muutos / Terholan uusi asuinalue, asemakaavan ja asemakaavan muutoksen ja tonttijaon hyväksyminen**
- § 34 Päätös lunastusluvan hakemiseksi Pietilän alueen ja Haarajoen asemanseudun lunastamiseksi**



JÄRVENPÄÄ

Osallistujat

Petri Graeffe, puheenjohtaja
Pirjo Komulainen, 1. varapuheenjohtaja
Jenni Marttinen, 2. varapuheenjohtaja
Sari Forsström, sihteeri
Tiina Aalto
Henry Berg
Tom Boman
Annamari Brandao
Tomi Engström
Mona Geitel
Mika Gilan
Hanna Graeffe
Satu Haaparanta
Jarno Hautamäki
Jonna Heinonen
Hanna Hongisto
Henri Ihander
Kirsi Janhunen
Nea Karenius
Henri Kontkin
Saana Korhonen
Pasi Koskinen
Tapio Kosunen
Niko Kotilainen
Johanna Kulmala
Mimmi Launiala
Tiia Lintula
Minna Lohtander
Pinja Lumitsalo
Arto Luukkanen
Lassi Markkanen
Emmi Mäkinen
Ville Mäkipelto
Vesa Müller
Pauliina Naala
Reetta Nick
Lassi Nyysönen
Ismo Nöjd
Tomi Passi
Heidi Perkiö
Jorma Piisinen
Anna Pulkkinen
Kaisla Rahkola
Tero Rantanen
Taru Salmivuori
Pekka Salonen
Emmi Suomalampi
Markku Tenhunen



Riina Tuominen
Satu Tuominen
Erika Turunen
Kaija Tuuri
Willem van Schevikhoven
Pirja Vitikka
Tuula Alkula, viestinnän asiantuntija
Mikko Autere, kaupunkikehitysjohtaja
Heli Komulainen, viestintäjohtaja
Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja
Ari Minadis, viestinnän erityisasiantuntija
Henri Nordenswan, Henkilöstöjohtaja
Seppo Oksa, tietohallintojohtaja
Kirsi Rinne, talousjohtaja
Kristiina Soots, palvelualuejohtaja
Emma Tammelin, Hallinnon asiantuntija
Santtu Wilkman



§ 25

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Ehdotus

Kaupunginvaltuusto päättää todeta kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.



§ 26

Pöytäkirjan tarkastaminen ja työjärjestyksen vahvistaminen

Hallintosäännön 104 §:n mukaan valtuusto valitsee jokaisessa kokouksessa kaksi valtuutettua tarkastamaan kokouksesta laaditun pöytäkirjan siltä osin kuin pöytäkirjaa ei tarkasteta kokouksessa tai jollei valtuusto jonkun asian kohdalla toisin päätä.

Pöytäkirja tarkastetaan sähköisesti.

Tarkastettu pöytäkirja pidetään yleisesti nähtävillä kaupungin verkkosivuilla 26.5.2026 alkaen.

Ehdotus

Kaupunginvaltuusto päättää valita pöytäkirjantarkastajiksi valtuutetut Johanna Kulmala ja Markku Tenhunen. Varalle valtuutetut Tiia Lintula ja Annamari Brandão.

Kaupunginvaltuusto vahvistaa esityslistan kokouksen työjärjestykseksi.



§ 27

Puheenvuorojen pituuden rajoittaminen

Valtuuston puheenjohtaja esittää puheenvuorojen pituuden rajoittamista esityslistan kaikissa pykälissä seuraavasti;

- ryhmäpuheenvuorot enintään 6 minuuttia

- SDP
- KOK
- VIHR
- PS
- KESK
- VAS
- Järvenpää PLUS
- KD

- yksittäiset puheenvuorot enintään 4 minuuttia.

Ehdotus

Kaupunginvaltuusto päättää puheenvuorojen pituuden rajoittamista esityslistan kaikissa pykälissä siten, että ryhmäpuheenvuorojen pituus on enintään 6 minuuttia ja yksittäisten puheenvuorojen pituus enintään 4 minuuttia.



JÄRVENPÄÄ

§ 28

Ilmoitusasiat

Valtuustoinfo

- klo 16-16.50 Opetuksen ja kasvatuksen sekä Hyvinvoinnin palvelualueiden palveluverkkosuunnitelmat 2026, palvelualuejohtaja Kristiina Soots

Tiedoksi

- Palautekysely luottamushenkilöille valtuustokauden aloituksesta
 - Vastaaminen 20.5.mennessä.

Ehdotus

Merkitään ilmoitusasiat tiedoksi.



JÄRVENPÄÄ

§ 29

Uudet valtuustoaloitteet

Hallintosäännön § 79 mukaisesti valtuustoryhmällä ja valtuutetulla on oikeus tehdä kirjallisia aloitteita kaupungin toimintaa ja hallintoa koskevissa asioissa. Aloite annetaan puheenjohtajalle. Sähköisessä kokouksessa aloite lähetetään sähköisesti kokouksen puheenjohtajan ilmoittamalla tavalla.

Aloitteet annetaan ja käsitellään ilmoitusasioiden jälkeen kokouskutsun vakioimuotoisessa asiakohdassa "uudet valtuustoaloitteet".

Kokouksessa luovutetut valtuustoaloitteet:

-

Ehdotus

Kaupunginvaltuusto lähettää kokouksessa luovutetut valtuustoaloitteet kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.



JÄRVENPÄÄ

Kaupunginhallitus, § 39,09.02.2026
Kaupunginvaltuusto, § 6,02.03.2026
Keski-Uudenmaan työllisyysalueen johtokunta, § 14,03.03.2026
Järvenpään Veden johtokunta, § 4,04.03.2026
Kaupunkikehityslautakunta, § 27,17.03.2026
Kaupunginhallitus, § 97,30.03.2026
Kaupunkikehityslautakunta, § 37,14.04.2026
Hyvinvointilautakunta, § 27,15.04.2026
Opetus- ja kasvatuslautakunta, § 27,16.04.2026
Kaupunginvaltuusto, § 23,20.04.2026
Kaupunginhallitus, § 128,04.05.2026
Kaupunginvaltuusto, § 30, 18.05.2026

§ 30

Vuoden 2026 talousarvion muuttaminen

JARDno-2026-170

Kaupunginhallitus, 09.02.2026, § 39

Valmistelijat / lisätiedot:

Kimi Alifrosti, Controllor, kimi.alifrosti@jarvenpaa.fi

Henri Seppänen, Taloussuunnittelupäällikkö, henri.seppanen@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 Liite 1, TA-muutos 3-2026

Kaupunginvaltuusto hyväksyi vuoden 2026 talousarvion kokouksessaan 13.11.2025 § 103.

- Talousarviota muutettiin KV 8.12.2025 § 112 päätöksellä vuoden 2025 talousarviomuutosten yhteydessä huomioimalla Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen määrärahavähennykset vuosille 2026 ja 2027.

Nyt esitettävien vuoden 2026-29 talousarvio- ja taloussuunnitelmamuutosten yhteenveto on esitetty liitteessä 1 ensimmäisenä. Yhteenvedon jälkeen kukin muutostyökokonaisuus on esitetty erikseen esittelytekstissä olevassa järjestyksessä.

Käyttötalousosa

Kaupunkikehityksen organisaatiomuutos

Kaupunkikehityksen palvelualueella on toiminnallisena muutoksena valmisteltu ja suunniteltu organisaatiomuutos. Organisaatiomuutos on käsitelty yhteistoimintamenettelyn mukaisesti 18.11.-5.12.2025 välisenä aikana ja muutoksen edellyttämä palvelualueen toimintasäännön päivitys on hyväksytty kaupunkikehityslautakunnassa (Kauke ltk 16.12.2025 § 104).

Hankejohdon ja maanmyynnin -yksikön operatiivinen toiminta on ollut käyttöomaisuuden myyntivoitot ja maankäyttökorvaukset sitovuustasolla. Organisaatiomuutoksen myötä toiminta henkilöstöineen ja toiminnan järjestämisen kulut siirretään kaupunkikehitykseen kaupunkikehityksen johdon alaisuuteen. Muutos



edellyttää käyttöomaisuuden myyntivoitot ja maankäyttökorvaukset sitovuustasolle varattujen hankejohdon ja maanmyyntitoiminnan määrärahojen siirtoa kaupunkikehityksen palvelualueen sitovuustasolle. Määrärahoja tulee siirrettäväksi 531 t€ vuodelta 2026, 545 t€ vuodelta 2027, 553 t€ vuodelta 2028 ja 563 t€ vuodelta 2029. Muutoksella ei ole vaikutusta koko kaupungin toimintakatteeseen.

Järvenpään kaupungin hallintosäännön (KV 31.3.2025 §19) 151§:n mukaan valtuusto päättää toimielinten määrärahojen ja tavoitteiden muutoksista, kun organisaatiota muutetaan talousarviovuoden aikana.

Kevan tasausmaksun tarkennus

Kevan tasausmaksua varten varattiin vuoden 2026 talousarvioon Kevan 7.5.2025 antaman budjetointiohjeen mukaan 2,19 M€. Kevan 12.1.2026 tiedotteen mukaan vuoden 2026 vahvistettu tasausmaksu on olennaisesti budjetointiohjeen summaa pienempi (2,00 M€). Konsernipalveluille kohdennetaan kaupungin osuus Kevan tasausmaksusta ja Järvenpään Vedelle Veden osuus tasausmaksusta. Tasausmaksun jako on tehty henkilöstökulujen suhteessa. Järvenpään Vesi rahoittaa toimintansa asiakasrahoituksella, jonka takia tasausmaksun muutoksia ei huomioida Veden määrärahoissa. Konsernipalveluiden osuus vuoden 2026 tasausmaksun muutoksesta on 179 t€. Muutos parantaa vuoden 2026 toimintakatetta.

Sisäisten vuokrien tarkennus

Kumitehtaanjohtajan talo osoitteessa Valtuustonkatu 8 on tyhjentyneet syksyllä 2025. Budjetoinnin aikaan varmuutta vapautumisesta ei ollut, joten Hyvinvoinnin palvelueelle on kohdennettu kohteesta sisäistä vuokraa. Valtuustonkatu 8 on myynnissä, joten on tarpeen poistaa kohteen osalta vuoden 2026 budjetista Hyvinvoinnin palvelualueen sisäinen vuokrameno (25t€) ja vastaavasti Tilaomistuksen sisäinen vuokratulo (25 t€). Muutoksella ei ole vaikutusta kaupungin toimintakatteeseen.

Verorahoitus

Valtionosuudet

Valtionvarainministeriön 18.12.2025 ja Opetus- ja kulttuuriministeriön 30.12.2025 tekemien valtionosuuspäätösten mukaan Järvenpään kaupungille maksetaan yhteensä 21,26 M€ euroa valtionosuuksia. Vuoden 2026 talousarviossa oli valtionosuuksiksi arvioitu 21,24 M€. Päätösten mukaan valtionosuuksia maksetaan noin 19 t€ talousarviota enemmän, mitä esitetään lisättäväksi valtionosuuksiin. Muutos kasvattaa vuosikatetta 19 t€ ja vähentää lainanottoa vastaavasti.

Investointiosa

Koy Ainolan Pysäköinti pääomitus

Kiinteistö Oy Ainolan Pysäköinnin pääomittamiseen on investointiohjelmassa varattu vuosille 2026–29 1,343 M€, tästä vuoden 2026 osuutta on 404 t€. Vuodelle 2025 investointiohjelmassa oli varauduttu 374 t€ pääomitukseen, mutta aikataulusyistä tämä ei vuonna 2025 toteutunut. Ehdotuksena on, että vuoden 2026 talousarvion investointiosaan lisätään vuoden 2025 pääomitusvarausta vastaava summa 374 t€ Koy Ainolan Pysäköinnin pääomitukseen, mikä mahdollistaa yhtiön pääomittamisen vuonna 2026 yhteensä 778 t€:lla. Muutos lisää lainanottoa ja investointimenoja 374 t€.



Päätös yhtiön pääomistuksesta tuodaan kaupunginhallituksen ratkaistavaksi erillisenä asiana.

Yhteenveto

Esitetyt muutokset parantavat talousarviovuoden 2026 toimintakatetta ja tilikauden alijäämää 0,2 M€. Muutetun talousarvion mukainen alijäämä on 4,7 M€ vuonna 2026. Esitetyt muutokset parantavat vuosien 2027-2029 toimintakatetta ja tilikauden yli/alijäämää vuosittain 0,2 M€.

Esitetyt muutokset lisäävät vuoden 2026 investointimenoja yhteensä 0,4 M€. Kokonaisuutena muutosten seurauksena vuonna 2026 otetaan lainaa 0,2 M€ voimassa olevaa talousarviota enemmän. Muutosten seurauksena vuosina 2027-2029 otetaan lainaa vuosittain 0,2 M€ aiempaa vähemmän.

Muutosten vaikutus toiminnan tavoitteisiin

Järvenpään kaupungin hallintosäännön (KV 31.3.2025 §19) 151§:n mukaan määrärahan muutosesityksessä on selvitettävä myös muutoksen vaikutus toiminnan tavoitteisiin. Edellä todetut määrärahamuutokset ovat pääosin tekniluonteisia, eikä näillä siten ole vaikutusta toiminnan tavoitteisiin.

KR

Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto

1. hyväksyy talousarviomuutokset vuosille 2026-2029 liitteen 1 mukaisesti

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Kaupunginvaltuusto, 02.03.2026, § 6

Valmistelijat / lisätiedot:

Kimi Alifrosti, Controller, kimi.alifrosti@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 Liite 1, TA-muutos 3-2026

Kaupunginhallitus 9.2.2026 § 39

Ehdotus

Kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä talousarviomuutokset vuosille 2026-2029 liitteen 1 mukaisesti.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.



Keski-Uudenmaan työllisyysalueen johtokunta, 03.03.2026, § 14

Valmistelijat / lisätiedot:

Annukka Jamisto, työllisyysaluejohtaja, annukka.jamisto@jarvenpaa.fi
Markus Saarikivi, talouspäällikkö, markus.saarikivi@jarvenpaa.fi

Perustelut

Valtio on varannut omassa vuoden 2026 talousarviossaan 30 miljoonaa euroa nuorten työllistymisasetelin toteuttamiseen. Määrärahavaraus on kokonaisuudessaan vuodelle 2026. Uudenmaan elinvoimakeskus (EVK) myöntää työvoimaviranomaisille avustusta nuorten työllistämisen tukemiseen hakemusten perusteella. Keski-Uudenmaan työllisyysalueen johtokunta on käsitellyt tuen hakemista kokouksessaan 27.1.2026 ja hakemus tuesta on jätetty 26.1.2026. Tuesta on 2.2.2026 saatu myönteinen päätös 1 259 000 eurolle eli 154 kpl nuorten työllistymisaseteleitä.

Työvoimaviranomainen tekee työllistävän yrityksen kanssa sopimuksen avustuksen käytöstä. Ehtona avustuksen käytölle on, että yritys sitoutuu työllistämään kohderyhmään kuuluvan nuoren vähintään kuuden kuukauden ajaksi. Tuki on 50% palkasta ja enintään 1500e/kk. KEHA tekee maksatuksen työvoimaviranomaiselle toteutuneita kuluja vastaan. Viimeisen maksatushakemuksen yhteydessä työvoimaviranomainen antaa vapaamuotoisen selvityksen valtionavustuksen käytöstä. Tuen myöntämistä varten tarvitaan saatavaa avustusta vastaava määrärahalisäys myös avustuskuluihin.

Talousarviossa Keski-Uudenmaan työllisyysalue – taseyksikön sitovana tasona on yli /alijäämä ennen varauksia sekä erillisesti sitovana kokonaisuutena toimintakulut.

Nuorten työllistymisaseteliä ei ole huomioitu Keski-Uudenmaan työllisyysalueen talousarviomäärärahasa, joten määrärahaa esitetään muutettavaksi avustustuottojen osalta 1 259 000 euroa ja vastaavasti avustuskulujen osalta 1 259 000 euroa.

Talousarviomuutos muuttaa sitovaa määrärahaa toimintakulujen osalta, mutta ei vaikuta työllisyysalueen ali/ylijäämään ennen varauksia eikä työllisyysalueen kuntalaskutukseen.

Toimivalta: Hallintosääntö 33 § Työllisyysalueen johtokunnan tehtävät ja toimivalta

aj

Ehdotus

Esittelijä: Annukka Jamisto, työllisyysaluejohtaja

Keski-Uudenmaan työllisyysalueen johtokunta päättää esittää kaupunginhallitukselle, että kaupunginvaltuusto päättää

1. hyväksyä Keski-Uudenmaan työllisyysalueen määrärahojen muutokset vuodelle 2026 kuvaustekstissä esitetyllä tavalla.
2. valtuuttaa vastuuhenkilöt tekemään tarvittavat mahdolliset tekniset korjaukset.



Käsittely

Palvelupäällikkö (Verkosto -ja työnantajapalvelut) Varpu Siivonen selosti asiaa.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Järvenpään Veden johtokunta, 04.03.2026, § 4

Valmistelijat / lisätiedot:

Marketta Niemi, talousasiantuntija, marketta.niemi@jarvenpaa.fi

Toni Huuha, toimitusjohtaja, toni.huuha@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 Liite / Järvenpään Veden investointimäärärahojen muutosesitys (040326)

Järvenpään Veden esitys vuodelle 2026 siirrettävistä euroista ja käyttökohteista

Kaupunginvaltuusto päätti talousarviosta ja -suunnitelmasta vuosille 2025-2028 11.11.2024 § 75.

Talousarvion sitovuusmääräykset

Sitovuustasojen taloussuunnitelma laaditaan nettositovana vuosille 2025-2028. Määrärahojen sitovuus koskee siis koko nelivuotiskautta. Mikäli lauta- tai johtokunnat alittavat sitovuustason budjettinsa yksittäisenä vuonna, saavat ne määrärahan käyttöönsä seuraavana vuonna.

Lauta- ja johtokunnat tekevät esityksensä vuosille 2026-2028 siirrettävistä euroista ja rahankäyttökohteista maaliskuussa, jonka jälkeen kaupunginhallitus käsittelee esitykset ja kaupunginvaltuusto päättää talousarviomuutoksista.

Investointimäärärahojen TA2026 muutosesitys

Järvenpään Veden investointimäärärahaa jäi käyttämättä v. 2025 yht. 1,165 Me, joka esitetään talousarviomuutoksena vuodelle 2026 liitteen mukaisiin investointikohteisiin. Muutoksella ei ole vaikutusta toiminnan tavoitteisiin eikä tuloarvioihin.

Toimivalta perustuu: Hallintosääntö § 24 Vesiliikelaitoksen johtokunta

Ehdotus

Esittelijä: Toni Huuha, toimitusjohtaja

Järvenpään veden johtokunta päättää esittää kaupunginhallitukselle, että kaupunginvaltuusto päättää



JÄRVENPÄÄ

1. hyväksyä liitteen mukaisesti Järvenpään Veden investointien määrärahojen muutokset vuodelle 2026 kuvaustekstissä ja liitteessä esitetyllä tavalla.
2. valtuuttaa vastuuhenkilöt tekemään tarvittavat mahdolliset tekniset korjaukset.

Käsittely:

Esittelijä Toni Huuha selosti asiaa.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Kaupunkikehityslautakunta, 17.03.2026, § 27

Valmistelijat / lisätiedot:

Timo Väisänen, talouspäällikkö, timo.vaisanen@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 Liite 1 Kaupunkikehitys käyttösuunnitelma muutos

Kaupunkikehityksen palvelualueella on toiminnallisena muutoksena valmisteltu ja suunniteltu organisaatiomuutos. Organisaatiomuutos on käsitelty yhteistoimintamenettelyn mukaisesti 18.11.-5.12.2025 välisenä aikana ja muutoksen edellyttämä palvelualueen toimintasäännön päivitys on hyväksytty kaupunkikehityslautakunnassa (Kauke ltk 16.12.2025 § 104).

Hankejohdon ja maanmyynnin -yksikön määrärahojen siirto

Hankejohdon ja maanmyynnin -yksikön operatiivinen toiminta on ollut käyttöomaisuuden myyntivoitot ja maankäyttökorvaukset sitovuustasolla. Organisaatiomuutoksen myötä toiminta henkilöstöineen ja toiminnan järjestämisen kulut siirretään kaupunkikehitykseen kaupunkikehityksen johdon alaisuuteen. Muutos edellytti käyttöomaisuuden myyntivoitot ja maankäyttökorvaukset sitovuustasolle varattujen hankejohdon ja maanmyyntitoiminnan määrärahojen siirtoa kaupunkikehityksen palvelualueen sitovuustasolle. Määrärahoja tuli siirrettäväksi 531 t€ vuodelta 2026, 545 t€ vuodelta 2027, 553 t€ vuodelta 2028 ja 563 t€ vuodelta 2029. Muutoksella on vaikutusta kaupunkikehityksen toimintakatteeseen yhteensä 2,192 M€ lisäen toimintakatetta samalla summalla. Koko kaupungin toimintakatteeseen muutoksella ei ole vaikutusta.

Järvenpään kaupungin hallintosäännön (KV 31.3.2025 §19) 151§:n mukaan valtuusto päättää toimielinten määrärahojen ja tavoitteiden muutoksista, kun organisaatiota muutetaan talousarviovuoden aikana. Hankejohdon ja maanmyyntitoiminnan määrärahojen siirto oli valtuuston päätettävänä 2.3.2026 (KV 2.3.2026 § 6).

Yritys- ja elinkeinopalveluiden -yksikön siirto palvelualueen sisällä

Nyt tehtävällä käyttösuunnitelmien muutoksella siirretään samalla myös päättyneen entisen yritys- ja elinkeinopalveluiden -yksikön (nyk. Yritykset ja yhteisöt) määrärahat kaupunkikehityksen johdon alle. Määrärahoja siirretään 829 t€ vuodelta 2026, 822 t€ vuodelta 2027, 807 t€ vuodelta 2028 ja 814 t€ vuodelta 2029 kaupunkikehityksen



sisällä kaupunkikehityksen johdon alle. Muutosten yhteisvaikutus on 3,272 M€. Muutos vaikuttaa samalla summalla kaupunkikehityksen johdon toimintakatteeseen lisäten samalla määrällä toimintakatetta. Muutoksella ei ole vaikutusta kaupunkikehityksen toimintakatteeseen.

Muutosten vaikutus toiminnan tavoitteisiin

Järvenpään kaupungin hallintosäännön (KV 31.3.2025 §19) 151§:n mukaan määrärahan muutosesityksessä on selvitettävä myös muutoksen vaikutus toiminnan tavoitteisiin. Edellä mainitut määrärahamuutokset ovat pääosin tekniluonteisia, eikä näillä ole vaikutusta toiminnan tavoitteisiin.

Toimivalta

Järvenpään kaupungin hallintosäännön 8.4.2025 § 52 Palvelualueiden organisaatio ja tehtävät mukaisesti palvelualuelautakunta päättää alaisensa palvelualueen organisaatiosta, tehtävistä ja viranhaltijoiden toimivallasta toimintasäännössään siltä osin kuin laissa tai hallintosäännössä ei ole asiasta määrätty. Palvelualueet jakautuvat avainalueisiin palvelualueautakunnan määräämällä tavalla.

MA

Ehdotus

Esittelijä: Mikko Autere, kaupunkikehitysjohtaja

Kaupunkikehityslautakunta päättää hyväksyä käyttösunnitelman muutokset liitteen mukaisesti.

Kokouskäsittely

Kaupunkikehitysjohtaja Mikko Autere selosti asiaa.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Kaupunginhallitus, 30.03.2026, § 97

Valmistelijat / lisätiedot:

Kimi Alifrosti, Controller, kimi.alifrosti@jarvenpaa.fi
Henri Seppänen, Taloussuunnittelupäällikkö, henri.seppanen@jarvenpaa.fi
Kirsi Rinne, talousjohtaja, kirsi.rinne@jarvenpaa.fi
Markus Saarikivi, talouspäällikkö, markus.saarikivi@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 Liite 1, TA-muutos 4-2026

Kaupunginvaltuusto hyväksyi vuoden 2026 talousarvion kokouksessaan 13.11.2025 § 103.



- Talousarviota muutettiin KV 8.12.2025 § 112 päätöksellä vuoden 2025 talousarviomuutosten yhteydessä huomioimalla Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen määrärahavähennykset vuosille 2026 ja 2027.
- KV 2.3.2026 § 6 päätettiin Käyttöomaisuuden myyntivoitot ja maankäyttökorvausten sitovuustason ja Kaupunkikehityksen palvelualueen välisen organisaatiomuutoksen määrärahamuutoksista, Kevan tasausmaksun tarkennuksesta Konsernipalveluissa, sisäisten vuokrien muutoksista Tilaomistuksen ja Hyvinvoinnin palvelualueen välillä, tarkentuneista valtionosuuksista viimeisimpien päätösten mukaisiksi sekä Koy Ainolan pysäköinnin pääomituksista.

Nyt esitettävien vuoden 2026-29 talousarvio- ja taloussuunnitelmamuutosten yhteenveto on esitetty liitteessä 1 ensimmäisenä. Yhteenvedon jälkeen kukin muutostyökokonaisuus on esitetty erikseen esittelytekstissä olevassa järjestyksessä.

Käyttötalousosa

TE-alueen nuorisoavustukset

Valtio on varannut omassa vuoden 2026 talousarviossaan 30 miljoonaa euroa nuorten työllistymisasetelin toteuttamiseen. Määrärahavaraus on kokonaisuudessaan vuodelle 2026. Uudenmaan elinvoimakeskus (EVK) myöntää työvoimaviranomaisille avustusta nuorten työllistämisen tukemiseen hakemusten perusteella. Keski-Uudenmaan työllisyysalueen johtokunta on käsitellyt tuen hakemista kokouksessaan 27.1.2026 ja hakemus tuesta on jätetty 26.1.2026. Tuesta on 2.2.2026 saatu myönteinen päätös 1 259 000 eurolle eli 154 kpl nuorten työllistymisaseteleitä. Työvoimaviranomainen tekee työllistävän yrityksen kanssa sopimuksen avustuksen käytöstä. Tuen myöntämistä varten tarvitaan saatavaa avustusta vastaava määrärahalisäys myös avustuskuluihin.

Nuorten työllistymisaseteliä ei ole huomioitu Keski-Uudenmaan työllisyysalueen talousarviomäärärahasa, joten sekä tuottoihin että kuluihin esitetään lisättäväksi avustuksiin 1 259 000 euroa. Talousarviomuutos muuttaa työllisyysalueen sitovia määrärahaa toimintakulujen ja tuottojen osalta, mutta ei vaikuta työllisyysalueen ali-/yli jäämään ennen varauksia, työllisyysalueen kuntalaskutukseen eikä kaupungin toimintakatteeseen.

Kivipuiston palvelukotisäätiön ja kaupungin välinen sovintosopimus

Kivipuiston sovintoratkaisussa kaupunginhallitus 9.3.2026 § 74 on päättänyt myöntää Kivipuiston palvelukotisäätiölle 299 999 euron DE minimis-tuen. Vuoden 2026 talousarviossa ei ole varauduttu tuen maksamiseen, mutta konsernipalveluiden sitovaan määrärahaan on sisällytetty kaupungin 774 000 riskivaraus palkankorotuksiin, joka tällä hetkellä näyttää ylimitoitetulta. Maksettava tuki katetaan em. riskivarauksesta, eikä kustannuksien kattamiseksi tehdä valtuustolle lisämäärärahaesitystä.

Investointiosa

Kiinteistö Oy Järvenpään Terveystalon pääomitus

Kiinteistö Oy Järvenpään Terveystalon 4 125 312,36 euron velkasaatava kaupungilta esitetään konvertoitavan yhtiön sijoitetun vapaan oman pääoman rahastoinniksi. Velkasaatava muodostuu yhtiön vuonna 2025 palauttamista 3 396 312,36 euron rahoitusvastikkeista ja 729 000 euroa hoitovastikkeiden alennuksesta.



JÄRVENPÄÄ

Rahastointi lisää kaupungin investointeja ja muiden maksuvalmiuden muutoksia 4,1 M €.

Päätös yhtiön pääomistuksesta tuodaan kaupunginhallituksen ratkaistavaksi erillisenä asiana.

Yhteenveto

Esitetyillä muutoksilla ei ole vaikutusta kaupungin toimintakatteeseen tai yli/alijäämään. Esitetyt muutokset lisäävät vuoden 2026 investointimenoja ja muiden maksuvalmiuden muutoksia yhteensä 4,1 M€.

Muutosten vaikutus toiminnan tavoitteisiin

Järvenpään kaupungin hallintosäännön (KV 31.3.2025 §19) 151§:n mukaan määrärahan muutosesityksessä on selvitettävä myös muutoksen vaikutus toiminnan tavoitteisiin. Määrärahamuutokset ovat teknisluonteisia, eikä niillä sinänsä ole vaikutuksia toiminnan tavoitteisiin. Keski-Uudenmaan työllisyysalueella ei ole strategiasta johdettuja Järvenpään kaupunginvaltuuston nähden sitovia tavoitteita. Kuitenkin esitetty nuorten työllistymisaseteli edistää Keski-Uudenmaan työllisyysalueen johtokunnan 3.3.2026 §12 hyväksymän Yhteistä työtä -ohjelman tavoitteellisia kärkiä sekä yhden painopisteryhmän (nuoret) työllisyyttä.

KR

Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto

1. hyväksyy talousarviomuutokset vuosille 2026-2029 liitteen 1 mukaisesti

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Kaupunkikehityslautakunta, 14.04.2026, § 37

Valmistelijat / lisätiedot:

Timo Väisänen, talouspäällikkö, timo.vaisanen@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 Kauke TP 2025 käyttötalouden käyttämättä jääneet määrärahat siirtoesitys vuosille 2026-2028

2 Kauke TP 2025 kunnallistekniikan käyttämättä jääneet investointien määrärahat siirtoesitys vuosille 2026-2028

Talousarvion sitovuus ja sen noudattaminen

Talousarviossa noudatetaan Kuntaliiton talousarviosuosituksia. Toimintaa ja taloutta suunnitellaan ja seurataan käyttötalouden, investointien, tuloslaskelmaosan ja rahoituksen näkökulmista.



Valtuusto hyväksyy käyttötalousosassa sitovuustasoille tavoitteet ja niiden toteuttamiseen käytettävissä olevat määrärahat. Investointiosassa budjetoidaan pitkävaikutteisten tuotantovälineiden hankinta, sekä rahoitusosuudet ja omaisuuden myynti. Tuloslaskelmaosassa osoitetaan tulorahoituksen riittävyys käyttötalousmenoihin ja poistoihin. Rahoitusosassa osoitetaan yhteenvetona rahan lähteet ja käyttö.

Kaupungin toiminnassa ja taloudenhoidossa on noudatettava talousarviota. Toimielinten ja toiminnasta vastaavien viranhaltijoiden tulee valvoa määrärahojen käyttöä talousarviossa hyväksytyihin käyttötarkoituksiin ja talousarviossa osoitetun määrärahan suuruisina.

Järvenpään monivuotisen talousohjausmallin mukaisesti sitovuustasojen taloussuunnitelmat laaditaan nettositovana koko taloussuunnitelmakaudelle. Nelivuotinen nettositovuus tarkoittaa, että yksittäisen vuoden talousarviomäärärahan ylittyminen tulee kattaa seuraavien vuosien määrärahasta ja vastaavasti yksittäisen vuoden talousarviomäärärahan alittuminen voidaan käyttää seuraavina vuosina. Määrärahojen käytön alittuessa budjetista vastaava toimielin voi tilinpäätöksen valmistuttua, viimeistään huhtikuun loppuun mennessä, tehdä tilivuoden alitusta vastaavan kertaluonteisen lisämäärärahaesityksen taloussuunnitelmavuosille, jos se haluaa määrärahan käyttöönsä suunnitelmakauden aikana. Vastaavasti tilanteessa, jossa vastuutoimielin havaitsee tilivuoden määrärahasa riittämättömäksi, sen tulee tehdä esitys siitä, kuinka ylitys katetaan pienentämällä tulevien vuosien määrärahoja. Esitys tehdään osavuosikatsauksen yhteydessä, tai viimeistään siten, että se on käsiteltävissä vuoden viimeisessä valtuuston kokouksessa.

Käyttöomaisuuden myyntivoittojen tuloylitysten osalta siirtomäärärahaa voidaan esittää kohdennettavaksi uudisalueiden kunnallisteknisten investointien toteuttamiseen, mutta ei varsinaiseen toimintaan. Investointien viivästyessä tuleville vuosille investoinneista vastaavan toimielimen tulee tehdä esitys menneen talousarviovuoden määrärahan siirrosta tilinpäätöksen valmistuttua, viimeistään huhtikuun loppuun mennessä, jos se haluaa määrärahan käyttöönsä suunnitelmakauden seuraaville vuosille. Vastaavasti tilanteessa, jossa vastuutoimielin havaitsee tilivuoden investointimäärärahasa riittämättömäksi, sen tulee tehdä valtuustolle talousarvion muutosesitys. Kaupunginvaltuuston päättämät sitovat toiminnalliset tavoitteet sekä niiden toteuttamiseksi myönnetyt määrärahat ovat muutettavissa vain valtuuston päätöksellä.

Käyttötalouden vuoden 2025 säästyneiden määrärahojen talousarviomuutosesitys

Kaupunkikehityksen palvelualueen vuoden 2025 talousarvio toteutui toimintakatteen osalta noin 1,846 M€ budjetoitua parempana, mistä summasta 1,374 M€ on sellaista, jonka perusteella voidaan tehdä esitys määrärahalisäyksestä taloussuunnitelmavuosille. Määrärahalisäystä ei ole tehtävissä rakennuslupatuottojen ylityksestä (huomioitu poikkeuseränä 2025 TA-muutostekijöissä) -106 t€, maakauppojen siirtoajan aiheuttamista korkotuotoista (TA-tavoitteen alitus 48,6 t€ /180t€) -131 t€ ja maakauppojen siirtojen aiheuttamista maanvuokrista (TA-tavoitteen ylitys) -234 t€.



Talousarviomuutosesitys toimintamenoihin

Vastikemenot KOM

Järvenpään pysäköinti Oy ja Kiinteistösaakeyhtiö Järvenpään Pysäköintitalon vastikemenojen kattaminen KOM sitovuustasolla. Talousarviomuutos ehdotus 20 000 euroa vuosittain vuosille 2026-2028. Talousarviomuutos ehdotus yhteensä 60 000 euroa.

Matkailun edistäminen

Visit Tuusulanjärven matkailubrändimarkkinoinnin ylläpitäminen. Siirtomäärärahaehdotus 15 000 euroa vuosittain vuosille 2027-2028. Talousarviomuutos ehdotus yhteensä 30 000 euroa.

Järvenpää-mainos Lahden moottoritien varteen

Kyltin ensisijainen tarkoitus on olla kaupungin markkinointia tukevaa ja tunnettavaksi tekemistä vilkkaasti liikennöidyn pääkaupunkiseudun ulosmeno ja tulotien varressa. Kertainvestointi kohdistuen vuoteen 2027. Talousarviomuutos ehdotus 25 000 euroa.

Keskustan ja Kävelykadun viihtyisyyden parantaminen

Kesäkukkaistutukset ja istutusten ylläpito sekä lisääminen Kävelykatu Jannen ja aseman alikulun alueelle. Kertaluontoinen vaikutus vuosille 2026-2028. Talousarviomuutos ehdotus 30 000 euroa.

Ympäristötietoisien rakentamisen koulutukset

Ostetaan koulutusta, jolla tavoite saattaa parempaa tietoisuutta ympäristöystävällisen rakentamisen edistämisestä. Kertaluontoinen vaikutus vuosille 2026-2028. Talousarviomuutos ehdotus 15 000 euroa.

Yhdyskuntarakentamislaki sekä Gigabitti ym. muutosten koulutukset

Ostetaan koulutusta, jolla tavoite lisätä asiantuntemusta muuttuvasta lainsäädännöstä. Kertaluontoinen vaikutus vuosille 2026-2028. Talousarviomuutos ehdotus 15 000 euroa.

Hulevesimaksun aineiston läpikäynti ja laskutuksen järjestäminen

Palkataan / ostetaan projektihenkilö aineiston tarkastamiseen ja läpikäyntiin. Kertaluontoinen vaikutus vuodelle 2026. Talousarviomuutos ehdotus 20 000 euroa.

Henkilöstön koulutus maankäyttö- ja karttapalvelut

Tarpeellisen koulutuksen järjestäminen työntekijöille. Kertaluontoinen vaikutus vuosille 2026-2028. Talousarviomuutos ehdotus 15 000 euroa.

Määräaikaiset työntekijät

Määräaikainen projektityöntekijä/projektipäällikkö parantamaan tiedon luotettavuutta erityisesti Tiera Cityssä. Kertaluontoinen vaikutus vuodelle 2028. Talousarviomuutos ehdotus 60 000 euroa.

Määräaikaiset työntekijät



Projektityöntekijä haltuunottoihin, yleisen alueen lohkomisiin ja kiinteistörekisterin perusparannukseen. Kertaluontoinen vaikutus vuosille 2027-2028. Talousarviomuutos ehdotus 90 000 euroa.

Kaupunkimalli ja pohjakartta-aineisto, Drone

Kaupunkimallin ja pohjakartta-aineiston täydentämiseen drone. Kertaluontoinen vaikutus irtaimistoinvestointeihin vuodelle 2026. Talousarviomuutos ehdotus 11 000 euroa.

Yritystonttimyynnin aktivointi, maanmyynti ja projektinjohto

Osallistuminen ja verkostoituminen tonttimyynti ja kumppanuusverkostoissa. Kertaluontoinen vaikutus vuosille 2026-2028. Talousarviomuutos ehdotus 45 000 euroa.

Rantapuiston eteläosan visiointi ja arkkitehtisuunnitelmat

Rantapuiston eteläosan asemakaavatyön edistäminen ulkopuolisella arkkitehtisuunnittelulla. Kertaluontoinen vaikutus vuodelle 2026. Talousarviomuutos ehdotus 35 000 euroa.

1 kpl GPS-laite Trimble 12i

Trimble 12i GPS-laitteen hankinta. Uudella laitteella parannetaan ja nopeutetaan suunnittelumittauksia. Kertaluontoinen vaikutus vuodelle 2026 irtaimistoinvestointeihin. Talousarviomuutos ehdotus 20 000 euroa.

Kaavoituksen kumppanuusverkostot

Kumppanuusverkostojen vahvistaminen ja ylläpito. Kertaluontoinen vaikutus vuosille 2026-2028. Talousarviomuutos ehdotus 15 000 euroa.

Tuusulanjärven visiotyön selvitykset

Tuusulanjärven visiotyö ja mainitut selvitykset. Kertaluontoinen vaikutus vuosille 2026-2028. Talousarviomuutos ehdotus 30 000 euroa.

Tuusulanjärven rannan ruoppaus

Ruoppaukset Tuusulanjärvellä rannan käytön edistämiseksi (sauna, suihkulähde, rantautumispaikat). Kertaluontoinen vaikutus vuosille 2027-2028. Talousarviomuutos ehdotus 100 000 euroa.

Liikenne / Liikenneselvitykset

Liikenteen lisäselvitykset liittyen bussiliikenteen kilpailutukseen, liikenneturvallisuustyöhön ja liikkumisselvityksiin. Kertaluontoinen vaikutus vuosille 2026-2028. Talousarviomuutos ehdotus 75 000 euroa

Toiminnanohjausjärjestelmän koulutus

Kurssikokonaisuus: Aineiston laadun tarkastus, Asema- ja yleiskaavahankkeen hallinta, M-Files koulutukset (perusteet ja jatko). Kertaluontoinen vaikutus vuodelle 2026. Talousarviomuutos ehdotus 6 250 euroa.

Maankäytön suunnitteluohjelmiston hankinta



Perustiedon nopea hankinta, laajat maankäytön suunnittelua tukevat tilastot. Liiteripalvelun jatkaminen. Kertaluontoinen vaikutus vuosille 2026-2028. Talousarviomuutos ehdotus 21 000 euroa.

Ilmasto- ja asemakaavaselvitykset

Hyvinvointi ja turvallisuussuunnitelman tavoitteiden toteuttaminen. Kertaluontoinen vaikutus vuosille 2026-2028. Talousarviomuutos ehdotus 60 000 euroa.

Ympäristötietoisuus kaupungin toiminnassa, Vanhankylänniemen perinnebiotoopin käsinkitkentä lisätyönä

Vanhankylänniemen hoito- ja käyttösuunnitelman mukaisesti. Kertaluontoinen vaikutus vuodelle 2026. Talousarviomuutos ehdotus 4 000 euroa.

Ympäristötietoisuus kaupungin toiminnassa, Niittykukkien siemenet

Kukkapellot (siemenet ja työ). Kertaluontoinen vaikutus vuodelle 2026. Talousarviomuutos ehdotus 8 000 euroa.

Ympäristötietoisuus kaupungin toiminnassa, vesistöjen siivous

Raivaus jätteiden kuljetus ja käsittely. Kertaluontoinen vaikutus vuodelle 2026. Talousarviomuutos ehdotus 4 000 euroa.

Kaupungin ja palvelualueiden johdon yhteinen strategiapäivä ja strategian omaksuminen kaupungilla

Kaupunkistrategiaa päivitetään vuonna 2026. Sisältöä ja vaikutuksia kaupungin toimintaan vuosille 2027- tulee käsitellä ja käydä läpi kaupungin ja palvelualueiden johdon ja henkilöstön kanssa. Syksyllä 2026 järjestetään yhteinen kehittämispäivä, jossa käsitellään strategiaa operatiivisen toiminnan näkökulmasta. Vuodelle 2027 varaus johtoryhmän koulutuksille. Kertaluontoinen vaikutus vuosille 2026-2027. Talousarviomuutos ehdotus 75 000 euroa konsernipalveluihin.

Kauken johdon koulutus

Vuodelle 2027 varaus Kauken johtoryhmän koulutuksille. Kertaluontoinein vaikutus vuosille 2026-2027. Talousarviomuutos ehdotus 20 000 euroa.

Yritystonttien myynti, Ojan ja sähköjohtojen siirto rakennusalueelta Intro eteläinen asemakaava-alueella

Tontin rakennusala halkoo avo-oja ja sähköjohdot, jotka pitää siirtää tontin laidalle, jotta tontti saadaan rakentamiskelpoiseksi. Kertaluontoinen vaikutus vuodelle 2026. Talousarviomuutos ehdotus 100 000 euroa käyttöomaisuuden nettomyynnin sitovuustasolle.

Yritystonttien myynti, Intro eteläinen asemakaavassa muodostetaan uusi teollisuustontti, jonka alle jää siirrettävä polku/kevyenliikenteenväylä.

Änäsin polku pitää siirtää ennen kuin yritystontti saadaan rakentamiskelpoiseksi. Yleinen kulkuväylä menee tontin rakennusalueen poikki ja se pitää siirtää tontin laidalle. Kertaluontoinen vaikutus vuodelle 2028. Talousarviomuutos ehdotus kunnallistekniikan investointeihin 225 000 euroa.



Luparekisterin luominen

Lupapiste/ Tieracity kokonaisuus ei täytä sisällötään eikä toiminnallisuuksiltaan luparekisterille asetettavia vaatimuksia. Kertaluontoinen vaikutus vuosille 2026-2027. Talousarviomuutos ehdotus ICT-investointeihin 70 000 euroa.

Paikkatieto, TieraCityn kehitys

TieranCityn kehittämisen projektien nopeutus. Kertaluontoinen vaikutus vuosille 2026-2028. Vuosittain 30 000 euroa. Talousarviomuutos ehdotus ICT-investointeihin 90 000 euroa.

Investointien vuoden 2025 säästyneiden määrärahojen talousarviomuutosesitys

Kunnallistekniikan investointien osalta uudisrakentamisen investoinneista säästy 2,431 M€, sillä osa urakoista saatiin joko edullisemmin, tai osa niiden toteutuksesta viivästyi ja siirtyi vuodelle 2026. Peruskorjauksen osalta investoinnit ylittyivät noin 36 t €. Kunnallistekniikan määrärahoja esitetään siirrettäväksi vuodelle 2026 yhteensä 2,0 M€. Kaupunkikehityksessä ei ollut varattuna määrärahoja vuodelle 2025 irtaimistoinvestointeihin.

Kunnallistekniikan investointien

Annitädinpiha

Esitetään siirrettäväksi 200 t€ alueen viimeistelyihin, leikkipuistoon ja yhteisjätekeräyspisteisiin, jotka jäivät toteuttamatta vuonna 2025 vuodelle 2026.

Pietilän yritysalue

Esitetään siirrettäväksi 490 t€ alueen viimeistelyihin, leikkipuistoon ja yhteisjätekeräyspisteisiin, jotka jäivät toteuttamatta vuonna 2025 vuodelle 2026.

Yleisten alueiden viimeistely

Esitetään siirrettäväksi 140 t€ Lepola 4 ja Ainolan alueen viimeistelyihin vuodelle 2026.

Hulevesirakenteet

Esitetään siirrettäväksi 450 t€ Kartanon seudun, sekä Svenginpuiston hulevesirakenteisiin, jotka siirtyneet vuodelle 2026.

Haarajoen pato, kalaportaat

Esitetään siirrettäväksi 300 t€ vuodelle 2026 säästyneet määrärahat, jotka säästyivät vuodelta 2025. Hanke on käynnissä.

Maankaatopaikan laajennus (sis.lumenkaatopaikka)

Esitetään siirrettäväksi 20 t€ vuodelle 2026 siirtyneisiin tie ja pengertaloksiin, jotka siirtyivät vuodelta 2025 säästynyt määräraha osittain.

Jalostettavat kiinteistöt

Esitetään siirrettäväksi 300 t€ Tempakan kaavan mukaisiin raitteihin ja liittymiin, jotka siirtyivät vuodelle 2026. Hanke siirtynyt kaavoituksen tahdissa.

Haarajoen silta



JÄRVENPÄÄ

Esitetään siirrettäväksi 100 t€ vuodelle 2026. Purkusuunnitelma tehty vuonna 2025.

Toimivalta: Hallintosäntö § 18 (KV 31.3.2025 § 19)

MA

Ehdotus

Esittelijä: Mikko Autere, kaupunkikehitysjohtaja

Kaupunkikehityslautakunta päättää esittää kaupunginhallitukselle, että hallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy

1. liitteen mukaisesti käyttötalouden talousarviomuutosesitykset vuosille 2026-2028 kuvaustekstissä esitetyllä tavalla

2. liitteen mukaisesti kaupunkikehityksen palvelualueen kunnallistekniikan investointien talousarviomuutosesitysten mukaiset siirrot vuodelle 2026 kuvaustekstissä esitetyllä tavalla, sekä valtuuttaa vastuuhenkilöt tekemään tarvittavat mahdolliset tekniset korjaukset.

Kokouskäsitely

Taluspäällikkö Timo Väisänen selosti asiaa.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Hyvinvointilautakunta, 15.04.2026, § 27

Valmistelijat / lisätiedot:

Jarkko Virolainen, Taluspäällikkö, jarkko.virolainen@jarvenpaa.fi

Hyvinvoinnin palvelualueen vuoden 2025 määrärahat alittuivat, joten lautakunta voi esittää määrärahalisäystä käyttämättä jääneitä määrärahoja vastaavasti kaupunginvaltuuston hyväksymän (13.11.2025 § 103) taloussuunnitelman vuosille 2026-2028. Kaupunginhallitus käsittelee esitykset 4.5.2026 ja valtuusto päättää euromääräisistä talousarviomuutoksista 18.5.2026.

Järvenpään monivuotisen talousohjausmallin mukaisesti sitovuustasojen taloussuunnitelmat laaditaan nettositovana koko taloussuunnitelmakaudelle. Nelivuotinen nettositovuus tarkoittaa, että yksittäisen vuoden talousarviomäärärahan ylittyminen tulee kattaa seuraavien vuosien määrärahasta ja vastaavasti yksittäisen vuoden talousarviomäärärahan alittuminen voidaan käyttää seuraavina vuosina. Määrärahojen käytön alittuessa budjetista vastaava toimielin voi tilinpäätöksen valmistuttua, viimeistään huhtikuun loppuun mennessä, tehdä tilivuoden alitusta vastaavan kertaluonteisen lisämäärärahaesityksen taloussuunnitelmavuosille, jos se haluaa määrärahan käyttöönsä suunnitelmakauden aikana. Vastaavasti tilanteessa, jossa vastuutoimielin havaitsee tilivuoden määrärahansa riittämättömäksi, sen tulee tehdä esitys siitä, kuinka ylitys katetaan pienentämällä tulevien vuosien määrärahoja. Esitys tehdään osavuosikatsauksen yhteydessä, tai viimeistään siten, että se on käsiteltävissä vuoden viimeisessä valtuuston kokouksessa.



Hyvinvoinnin palvelualueen esitys vuodelta 2025 säästyneiden määrärahojen käytöstä

Hyvinvoinnin palvelualueen talousarvio toteutui toimintakatteen osalta 2,107 miljoonaa euroa budjetoitua parempana. Alitus syntyi erityisesti ennakoitua suurempien kotoutumiskorvausten seurauksena. Kotoutumiskorvaukset ovat maahanmuuttajista saatavaa laskennallista korvausta kotoutumisen palveluiden järjestämiseksi.

Alitusta vastaava määräraha esitetään kohdennettavaksi yhteisöllisyyden ja elinikäisen oppimisen avainalueelle kotoutumisen edistämiseen, osallisuuden vahvistamiseen, suomen kielen ja orientaatiokoulutusten suunnitteluun ja opetukseen, yleiseen palveluneuvontaan, liikunnan ja kulttuurin, opetuksen, varhaiskasvatuksen ja työelämävalmennuksen vahvistamiseen. Osa palveluista tullaan toteuttamaan liikunnan ja kulttuurin avainalueen sekä opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen puolella ja määrärahoja siirretään ko. yksiköille toimintojen mukaan.

Määrärahaa esitetään lisättävän 935 tuhatta euroa vuodelle 2027 ja 1,11 miljoonaa euroa vuodelle 2028.

Irtaimisto- ja liikuntapaikkainvestointien siirto vuodelta 2025

Hyvinvoinnin palvelualueen liikuntapaikkojen ylläpidon investointivarauksesta jäi käyttämättä 5000 euroa. Käyttämättä jäänyt määräraha esitetään siirrettäväksi vuodelle 2026 käytettäväksi kuntoratojen ylläpitoon ja kehittämiseen.

KS

Ehdotus

Esittelijä: Kristiina Soots, palvelualuejohtaja

Hyvinvointilautakunta päättää esittää kaupunginhallitukselle, että hallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että

1. hyvinvoinnin palvelualueelle myönnetään lisämääräraha 0,935 miljoonaa euroa vuodelle 2027 ja 1,11 miljoonaa euroa vuodelle 2028
2. hyvinvoinnin palvelualueen liikuntapaikkarakentamisen investointien määrärahaan vuodelle 2026 lisätään 5000 euroa

Kokouskäsitely

Palvelualuejohtaja Kristiina Soots selosti asiaa.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Opetus- ja kasvatustalautakunta, 16.04.2026, § 27

Valmistelijat / lisätiedot:

Jarkko Virolainen, Talouspäällikkö, jarkko.virolainen@jarvenpaa.fi



Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen vuoden 2025 määrärahat alittivat muutetun talousarvion 712 tuhannella eurolla, joten lautakunta voi esittää määrärahalisäystä käyttämättä jääneiden määrärahoja vastaavasti kaupunginvaltuuston viimeksi hyväksymän (13.11.2025 § 103) taloussuunnitelman vuosille 2026–2028. Kaupunginhallitus käsittelee esitykset 4.5.2026 ja valtuusto päättää euromääräisistä talousarviomuutoksista 18.5.2026.

Järvenpään monivuotisen talousohjausmallin mukaisesti sitovuustasojen taloussuunnitelmat laaditaan nettositovana koko taloussuunnitelmakaudelle. Nelivuotinen nettositovuus tarkoittaa, että yksittäisen vuoden talousarvion määrärahan ylittyminen tulee kattaa seuraavien vuosien määrärahasta ja vastaavasti yksittäisen vuoden talousarvion määrärahan alittuminen voidaan käyttää seuraavina vuosina. Määrärahojen käytön alittuessa budjetista vastaava toimielin voi tilinpäätöksen valmistuttua, viimeistään huhtikuun loppuun mennessä, tehdä tilivuoden alitusta vastaavan kertaluonteisen lisämäärärahaesityksen taloussuunnitelmavuosille, jos se haluaa määrärahan käyttöönsä suunnitelmakauden aikana. Vastaavasti tilanteessa, jossa vastuutoimielin havaitsee tilivuoden määrärahasa riittämättömäksi, sen tulee tehdä esitys siitä, kuinka ylitys katetaan pienentämällä tulevien vuosien määrärahoja. Esitys tehdään osavuosikatsauksen yhteydessä, tai viimeistään siten, että se on käsiteltävissä vuoden viimeisessä valtuuston kokouksessa.

Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen esitys vuodelta 2025 säästyneiden määrärahojen käytöstä

Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen talousarvio toteutui toimintakatteen osalta 712 tuhatta euroa muutettua talousarviota parempana.

Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen vuoden 2025 talousarviota muutettiin vuoden aikana neljä kertaa: KV 31.3.2025 § 20, KV 26.5.2025 § 42, KV 15.9.2025 § 75 sekä KV 8.12.2025 § 112. Kaupunginvaltuuston päätöksiä muutokset koskivat oppimisen tuen lakiuudistusta, TYHY-rahon siirtoa palvelualueille, toiminta-alueittain opiskelevien luokan perustamista sekä joulukuussa vuoden 2025 tilinpäätösnusteen mukaista määrärahalisäystä ja talousarvioylitystä vastaavia määrärahaliekkauksia vuosilta 2027 ja 2028.

Palvelualueen voimassa olevan talousarvion mukaiset kumuloituneet säästövelvoitteet vuosille 2026-2028 ovat:

- 1,261 miljoonaa euroa vuodelle 2026
- 2,783 miljoonaa euroa vuodelle 2027
- 1,890 miljoonaa euroa vuodelle 2028

Alittunutta määrärahaa vastaava summa 0,712 miljoonaa euroa esitetään lisättäväksi kokonaisuudessaan vuodelle 2027, jolloin aiempien vuosien kertaluonteiset vuosittaiset sopeutusvelvoitteet tasoittuvat vuosina 2027 ja 2028.

Määrärahamuutoksen jälkeen palvelualueen kertaluonteiset kumuloituneet budjettiin sisältyvät sopeutusvelvoitteet olisivat:

- 1,261 miljoonaa euroa vuodelle 2026
- 2,071 miljoonaa euroa vuodelle 2027
- 1,890 miljoonaa euroa vuodelle 2028.



JÄRVENPÄÄ

KS

Ehdotus

Esittelijä: Kristiina Soots, palvelualuejohtaja

Opetus- ja kasvatustalokunta päättää esittää kaupunginhallitukselle, että hallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että

1. opetuksen ja kasvatuksen palvelualueelle myönnetään 0,712 miljoonan euron lisämääräraha vuodelle 2027 vuonna 2025 käyttämättä jäänyttä määrärahaa vastaavasti.

Kokouskäsittely

Talouspäällikkö Jarkko Virolainen selosti asiaa.

Asian käsittelyn aikana puheenjohtaja Emmi Mäkinen teki Jarmo Mäkisen kannattamana seuraavan muutosehdotuksen:

”Opetus- ja kasvatustalokunta päättää esittää kaupunginhallitukselle, että hallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että

1. opetuksen ja kasvatuksen palvelualueelle myönnetään 0,712 miljoonan euron lisämääräraha vuodelle 2026 vuonna 2025 käyttämättä jäänyttä määrärahaa vastaavasti.”

Puheenjohtajan asiasta tiedusteltua lautakunta päätti yksimielisesti hyväksyä muutosehdotuksen.

Päätös

Lautakunta päätti yksimielisesti muutosehdotuksen mukaisesti.

Opetus- ja kasvatustalokunta päätti esittää kaupunginhallitukselle, että hallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että

1. opetuksen ja kasvatuksen palvelualueelle myönnetään 0,712 miljoonan euron lisämääräraha vuodelle 2026 vuonna 2025 käyttämättä jäänyttä määrärahaa vastaavasti.

Kaupunginvaltuusto, 20.04.2026, § 23

Valmistelijat / lisätiedot:

Kimi Alifrosti, Controller, kimi.alifrosti@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 Liite 1, TA-muutos 4-2026

Kaupunginhallitus 30.3.2026 § 97

Ehdotus

Kaupunginvaltuusto päättää



1. hyväksyä talousarviomuutokset vuosille 2026-2029 liitteen 1 mukaisesti.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Kaupunginhallitus, 04.05.2026, § 128

Valmistelijat / lisätiedot:

Henri Seppänen, Taloussuunnittelupäällikkö, henri.seppanen@jarvenpaa.fi
Jarkko Virolainen, Taluspäällikkö, jarkko.virolainen@jarvenpaa.fi
Marjut Torniainen, taluspäällikkö, marjut.torniainen@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 Liite 1, TA-muutos 5-TA2026

Oheismateriaali

1 Liite 2 Vuoden 2025 käyttötalouden määrärahasiirrot.
2 Liite 3 Vuoden 2025 investointien määrärahasiirrot

Kaupunginvaltuusto hyväksyi vuoden 2026 talousarvion kokouksessaan 13.11.2025 § 103.

- Talousarviota muutettiin KV 8.12.2025 § 112 päätöksellä vuoden 2025 talousarviomuutosten yhteydessä huomioimalla Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen määrärahavähennykset vuosille 2026 ja 2027.
- KV 2.3.2026 § 6 päätettiin Käyttöomaisuuden myyntivoitot ja maankäyttökorvausten sitovuustason ja Kaupunkikehityksen palvelualueen välisen organisaatiomuutoksen määrärahamuutoksista, Kevan tasausmaksun tarkennuksesta Konsernipalveluissa, sisäisten vuokrien muutoksista Tilaomistuksen ja Hyvinvoinnin palvelualueen välillä, tarkentuneista valtionosuuksista viimeisimpien päätösten mukaisiksi sekä Koy Ainolan pysäköinnin pääomituksista.
- KV 20.4.2026 § 23 päätettiin TE-alueen nuorisoavustuksiin liittyvästä tulo- ja menomäärärahojen muutoksesta sekä investointiosassa Kiinteistö Oy Järvenpään Terveystalon pääomituksen lisämäärärahasta.

Nyt esitettävien vuoden 2026-29 talousarvio- ja taloussuunnitelmamuutosten yhteenvedo on esitetty liitteessä 1 ensimmäisenä. Yhteenvedon jälkeen kukin muutostalonaisuus on esitetty erikseen esittelytekstissä olevassa järjestyksessä.

Käyttötalousosa

Vuoden 2025 määrärahaylityksien ja -alituksien mukaiset määrärahamuutokset vuosille 2026-2028

Talousohjausmallin mukaisesti talousarvioon ei lähtökohtaisesti tehdä talousarviomuutoksia. Useampivuotinen sitovuus tarkoittaa, että yhden vuoden määrärahojen ylittyminen tai alittuminen ei ole ratkaisevaa, vaan sitovuustason talouden pitää pysyä tasapainossa koko taloussuunnitelmakaudella. Talousohjausmallin mukaisesti yksittäisen vuoden talousarvion määrärahan ylittyminen tulee kattaa seuraavien vuosien määrärahasta ja vastaavasti yksittäisen vuoden



talousarviomäärärahan alittuessa voidaan esittää kertaluonteista lisämäärärahaa seuraaville vuosille.

Mikäli yhtenä talousarviovuonna käyttämättä jäänyt määräraha halutaan käyttöön suunnitelmakauden seuraaville vuosille, tulee lautakunnan tehdä tilinpäätöksen valmistuttua esitys määrärahan käytöstä. Käyttämättä jäänyttä määrärahaa ei voi esittää käytettäväksi pysyviin menolisäyksiin. Määrärahaylityksien osalta tulee ennen talousarviovuoden päättymistä hakea lisämäärärahaa ja esittää valtuustolle, miten yhden vuoden ylitys katetaan tulevien vuosien määrärahoista. Mikäli ylitystarve realisoituu vasta tilinpäätökseen, tuodaan vastaava kattamisesitys käsittelyyn keväällä.

Käsittelyyn tuotavia alituksia arvioitaessa huomioidaan mahdolliset poikkeukselliset erät, joiden käyttämättä jäämistä ei voi katsoa palvelualueen omaksi aikaansaannokseksi. Vastaavasti erät, joiden ylittyminen on aiheutunut puutteellisesta budjetoinnista tai muusta palvelualueen vaikutusmahdollisuuksien ulkopuolisesta tapahtumasta, on tekijät huomioitu sopeutettavaa summaa määriteltäessä. Talousohjausmallin mukaiset summat sekä tehdyt määrärahojen lisäsesitykset ovat sitovuustasoittain seuraavat:

- Konsernipalvelut 304 t€: esitys käyttötalouteen vuodelle 2026 151 t€ , 2027 33 t€ ja vuodelle 2028 20 t€. Investointeihin yhteensä 100 t€ euroa, josta vuodelle 2026 vuokralaskutusjärjestelmään 15 t€, vuodelle 2027 85 t€ häiriötilannevarautumiseen ja Järvenpää-mainos/banderollin vaihtoon.
- Tilaomistus 223,7 t€: esitys käyttötalouteen 223,7 t€ vuodelle 2026.
- Kaupunkikehitys 1374,25 t€: esitys 364,25 t€ vuodelle 2026, 237 t€ vuodelle 2027 ja 172 t€ vuodelle 2028. Investointeihin yhteensä 541 t€, josta 81t€ vuodelle 2026 dronen ja GSP-laitteen hankintaan sekä luparekisterin ja Tiera Cityn kehitystöihin. Vuodelle 2027 155 t€ Järvenpää-mainoksen pystyttämiseen, Tuusulanjärven ruoppauksiin sekä luparekisterin ja Tiera Cityn kehitystöihin sekä 365 t€ vuodelle 2028 Tuusulanjärven ruoppauksiin, Ånesin polun siirtoon ja Tiera Cityn kehitystyöhön.
- Hyvinvointi 2045 t€: esitys 935 t€ käyttötalouteen vuodelle 2027 ja 1110 t€ vuodelle 2028.
- Opetus ja kasvatus 712 t€: esitys 712 t€ käyttötalouteen vuodelle 2027

Opetuksen ja kasvatuksen sitovuustasolle haettiin joulukuussa lisämäärärahaa, joka osoittautui ylimitoitetuksi. Joulukuussa tehdyssä talousarvio muutoksessa ylitys päätettiin kattaa vuosina 2027 ja 2028. Käyttämättä jäänyt määräraha esitetään näin ollen kohdennettavaksi samoille vuosille. Koska opetuksen ja kasvatuksen taloussuunnitelmassa on ennestään aiemmilta vuosilta aiheutuvia kertaluonteisia leikkauksia vuodelle 2027 2783 t€ ja vuodelle 2028 1890 t€, esitetään määrärahan kohdentamista kokonaisuudessaan vuodelle 2027, jolloin vuosittaisten määrärahojen vaihtelu pienenee. Vuodelle 2027 sopeutusveloitetta jäisi muutoksen jälkeen 2071 t€. Opetus- ja kasvatyslautakunta 16.4.2026 § 27 esitti lisämäärärahaa 712 t€ vuodelle 2026, mutta se ei ole talousohjausmallin hengen mukaista.

Vuosittainen kooste käyttämättä jääneiden määrärahojen mahdollistamista lisämäärärahaesityksistä on esitetty liitteessä 2. Esitykset heikentävät toimintakatetta



vuonna 2026 738,95 t€, 2027 1917 t€ ja 2028 1302 t€. Lisäksi investointimäärärahoihin lisätään vuodelle 96 t€ vuodelle 2026, 240 t€ vuodelle 2027 sekä 365 t€ vuodelle 2028. Muutokset rahoitetaan lisäämällä lainanottoa.

Pidennetyn oppivelvollisuuden ryhmien perustaminen

Pidennetyn oppivelvollisuuden oppilasmäärä on kasvanut, minkä vuoksi tammikuussa 2026 on perustettu uusi toiminta-alueittain opiskelevien ryhmä. Oppilasmäärä kasvaa edelleen syksyllä, joten elokuun alusta alkaen perustetaan vielä toinen uusi ryhmä. Uudet ryhmät kasvattavat opetuksen- ja kasvatuksen palvelualueen henkilöstömenoja vuonna 2026 noin 451 t€, kuljetuskustannuksia 156 t€ ja aineistokustannuksia 5 t€. Vuodelle 2026 kustannukset kasvavat siis yhteensä 612 t€ ja vuodesta 2027 eteenpäin 832 t€ vuodessa. Muutos on pysyvä ja heikentää kaupungin toimintakatetta ja lisää lainanottoa.

Lisämääräraha palvelusetelikustannuksiin

Kaupunginhallitus päätti käyttää otto-oikeutta opetus- ja kasvatuslautakunnan päätökseen leikata palvelusetelin arvoa ja päätti 30.3.2026 § 91 pitää yksityisen varhaiskasvatuksen palvelusetelin arvo ennallaan ja tehdä siihen 1,75% indeksikorotuksen elokuusta 2026 alkaen. Päätöksen seurauksena vuoden 2026 palvelusetelikustannukset kasvavat 158 t€ lautakunnan esitykseen verrattuna. Päätös kasvattaa palvelusetelikustannuksia vuonna 2027 378 t€, 2028 386 t€ sekä 2029 394 t€. Kustannusten kasvu vuosina 2026-2028 katetaan Konpan määrärahoihin sisältyvästä opkan ylityksiin tarkoitettusta riskivarauksesta, joten konsernipalveluiden määrärahasta vähennetään vuosien 2026-2028 lisäyksiä vastaavat summat ja siirretään ne opetuksen ja kasvatuksen määrärahoihin. Lisäksi opetuksen ja kasvatuksen määrärahaan lisätään vuodelle 2029 394t€. Vuosien 2026-2028 muutoksilla ei ole vaikutusta koko kaupungin toimintakatteeseen. Vuoden 2029 osalta kaupungin toimintakate heikkenee 394t€ ja lainanotto lisääntyy muutosta vastaavasti.

Investointiosa

Vuonna 2025 kesken jääneiden hankkeiden investointimäärärahojen siirrot

Investointimäärärahasiirtoesitykset on esitetty hankkeittain liitteessä 3.

- ICT investointien määrärahoista jäi vuonna 2025 käyttämättä 80,949 t€ turvatekniikkainvestointeja, jotka esitetään siirrettäväksi tilaomistuksen irtaimistoinvestointeihin vuodelle 2026.
- Tilaomistuksen irtaimistoinvestoinneissa esitetään siirrettäväksi vuodelle 2026 varavoimakonehankintoihin varattu käyttämättä jäänyt määräraha 196,249 t€.
- Kunnallistekniikan vuoden 2025 investointimäärärahasta jäi käyttämättä 2419t€. Käyttämättömästä määrärahasta esitetään siirrettäväksi 2000 t€ vuodelle 2026 kesken jääneiden hankkeiden loppuun saattamiseen.
- Talonrakennuksen hankkeisiin vuodelle 2025 varatuista määrärahoista jäi kokonaisuudessaan käyttämättä 2559 t€, josta esitetään siirrettäväksi 1372,72 t€ vuodelle 2026.
- Järvenpään veden investoinneissa vuodelle 2025 varatuista määrärahoista jäi käyttämättä 1165 t€, mitkä ehdotetaan siirrettäväksi vuodelle 2026.
- Liikuntapaikkainvestointien määrärahasta jäi vuonna 2025 käyttämättä 5 t€, mitkä ehdotetaan siirrettäväksi vuodelle 2026.



- Osakkeista jäi käyttämättä 20 t€ Harjoitushallin osakkeiden lunastamiseen tarkoitettua määrärahaa, mikä ehdotetaan siirrettäväksi vuodelle 2026.

Kokonaisuudessaan investointimenot ja lainamäärä kasvavat esitettyjen investointien määrärahasiirtojen seurauksena 4840 t€ vuonna 2026.

Mannilantien Liiketalon osakkeiden osto

Mestaritoiminta Oy:n ulosmyynnistä yli 60% aiheutuu Koy Mannilantien Liiketalon vuokraustoiminnasta. Ulosmyyntirajoissa pysyminen edellyttää yhtiön omistuksen uudelleen järjestelyn. Kaupungin intressien mukaista on pitää kaupungin ydinkeskustassa sijaisteva kiinteistö konsernin omistuksessa, joten talousarvioon esitetään lisättäväksi määräraha, jolla on mahdollista hankkia yhtiön osakkeet suoraan kaupungin omistukseen. Omistusjärjestelyjä edistetään myöhemmin vuoden aikana erillisin päätöksin. Investointiosaan esitetään lisättäväksi 760 tuhatta euroa, joka alustavien markkina-arvioiden perusteella vastaa yhtiön arvoa.

Määrärahalisäys lisää investointimenoja ja lainanottoa.

Yhteenveto

Esitetyt muutokset heikentävät talousarviovuoden 2026 toimintakatetta 1,35 M€ ja tilikauden alijäämää 1,35 M€. Muutetun talousarvion mukainen alijäämä on tämän muutoksen jälkeen 6,1 M€ vuonna 2026. Muutokset heikentävät toimintakatetta vuonna 2027 2,75 M€, 2028 2,13 M€ ja 2029 0,83 Me ja tilikauden alijäämä on vuosina 2026 6,1 Me ja vuonna 2027 6,27 M sekä tilikauden ylijäämä vuonna 2028 1,75 Me ja vuonna 2029 2,5 Me. Koko talousohjelmakausi 2026 - 2029 on 8,1 M€ alijäämäinen.

Esitetyt muutokset lisäävät vuoden 2026 investointimenoja yhteensä 5,7 M €. Kokonaisuutena muutosten seurauksena vuonna 2026 otetaan lainaa 7,05 M€ voimassa olevaa talousarviota enemmän. Muutosten seurauksena taloussuunnitelmavuosina otetaan lainaa vuosittain noin 0,8 - 2,99 M€ enemmän ja koko talousohjelmakautena yhteensä 13,37 M€ enemmän.

Muutosten vaikutus toiminnan tavoitteisiin

Järvenpään kaupungin hallintosäännön (KV 31.3.2025 §19) 151§:n mukaan määrärahan muutosesityksessä on selvitettävä myös muutoksen vaikutus toiminnan tavoitteisiin. Muutokset muun muassa vaikeuttavat taloudellisten tavoitteiden saavuttamista strategiassa.

KR

Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto

1. hyväksyy talousarviomuutokset vuosille 2026-2029 liitteen 1 mukaisesti

Käsittely



Talousjohtaja Kirsi Rinne selosti asiaa.

Liitteet 1 ja 3 on päivitetty ja tekniset korjaukset kuvattu liitteessä "tekniset korjaukset liitteet 1 - 3".

Esittelijä teki seuraavan muutetun päätösehdotuksen: hyväksytään päivitettyjen liitteiden 1 ja 3 mukaisesti. Liitetään pöytäkirjalle asiakirja "tekniset korjaukset liitteet 1 - 3"

Jarno Hautamäki teki Satu Tuomisen kannattamana seuraavan muutosehdotuksen: "Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto 1. hyväksyy talousarviomuutokset vuosille 2026-2029 päivitettyjen liitteiden 1 ja 3 mukaisesti seuraavalla muutoksella: Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen 0,712 miljoonan euron lisämääräraha myönnetään vuodelle 2026 vuoden 2027 sijaan".

Tomi Passi teki Jorma Piisisen kannattamana esityksen asian palauttamisesta valmisteluun opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen osalta.

Tomi Passi teki Jorma Piisisen kannattamana seuraavan muutosehdotuksen "Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueelle suoritetaan riippumaton ulkopuolinen tarkastus välittömästi". Puheenjohtaja totesi, että koska muutosehdotus ei koskenut päätettävänä olevaa asiaa, ehdotusta ei voida hyväksyä.

Puheenjohtaja totesi, että koska käsittelyn kuluessa oli tehty kannatettu palautusehdotus ja muutosehdotus, asiasta oli äänestettävä. Äänestystavaksi valittiin sähköinen äänestys. Ensiksi äänestettiin palautusehdotuksesta.

Äänestys 1

Äänestyksen jälkeen ääniin 8 JAA-ääntä, 3 EI-ääntä, päätettiin jatkaa asian käsittelyä.

Äänestys 2

Äänestyksen jälkeen ääniin 7 JAA-ääntä, 4 EI-ääntä, päätettiin esittelijän muutetun päätösehdotuksen mukaisesti.

Äänestykset

JAA: jatketaan asian käsittelyä

EI: palautetaan asia valmisteluun opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen kohdalta

Kyllä

Satu Tuominen

Willem van Schevikhoven

Tiia Lintula

Reetta Nick

Lassi Markkanen

Henri Kontkin

Pauliina Naala

Jarno Hautamäki

Ei



JÄRVENPÄÄ

Jorma Piisinen
Tomi Passi
Heidi Perkiö

JAA: esittelijän muutettu pohjaehdotus
Ei: Jarno Hautamäen muutosehdotus

Kyllä

Henri Kontkin
Tiia Lintula
Tomi Passi
Reetta Nick
Heidi Perkiö
Willem van Schevikhoven
Jorma Piisinen

Ei

Satu Tuominen
Pauliina Naala
Jarno Hautamäki
Lassi Markkanen

Päätös

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle esittelijän muutetun edotuksen mukaisesti, että kaupunginvaltuusto

1. hyväksyy talousarviomuutokset vuosille 2026-2029 liitteen päivitettyjen liitteiden 1 ja 3 mukaisesti.

Kaupunginvaltuusto, 18.05.2026, § 30

Valmistelijat / lisätiedot:

Henri Seppänen, Taloussuunnittelupäällikkö, henri.seppanen@jarvenpaa.fi
Jarkko Virolainen, Talouspäällikkö, jarkko.virolainen@jarvenpaa.fi
Marjut Torniainen, talouspäällikkö, marjut.torniainen@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 Liite 1, TA-muutos 5-TA2026

Oheismateriaali

1 Liite 2 Vuoden 2025 käyttötalouden määrärahasiirrot.
2 Liite 3 Vuoden 2025 investointien määrärahasiirrot
3 Oheismateriaali / Tekniset korjaukset liitteet 1-3 ja listateksti KH 4.5.2026

Kaupunginhallitus 4.5.2026 § 128

Oheismateriaalissa on esitetty liitteiden 1-3 kaupunginhallituksen päätöksen tekniset korjaukset.

Ehdotus



Kaupunginvaltuusto

1. hyväksyy talousarviomuutokset vuosille 2026-2029 liitteen 1 mukaisesti.

Tiedoksi

talouspalvelut, palvelualueiden johtoryhmät



JÄRVENPÄÄ

Henkilöstöjaosto, § 17, 27.03.2026
Kaupunginhallitus, § 103, 13.04.2026
Kaupunginvaltuusto, § 31, 18.05.2026

§ 31

Henkilöstökertomus 2025

JARDno-2026-512

Henkilöstöjaosto, 27.03.2026, § 17

Valmistelijat / lisätiedot:

Henri Nordenswan, Henkilöstöjohtaja, henri.nordenswan@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 Henkilöstökertomus 2025

Henkilöstökertomus on tarkoitettu työyhteisöjen, henkilöstön edustajien, johdon ja poliittisten päättäjien käyttöön. Henkilöstökertomus antaa johdolle ja päättäjille kokonaiskuvan henkilöstövoimavarojen nykytilasta ja kehityssuunnasta. Sen kautta Järvenpään kaupunkia voidaan myös esitellä työpaikkana potentiaalisille tuleville työntekijöille. Henkilöstökertomuksessa havainnoidaan ja arvioidaan niitä muutos- ja kehityssuuntia, joiden arvioidaan vaikuttavan henkilöstövoimavaroihin.

Henkilöstökertomuksessa on kuvattu vuoden 2025 henkilöstöresurssia sekä henkilöstöjohtamisen ja työyhteisön tilaa. Kertomus on käsitelty Järvenpään kaupungin yhteistyötoimikunnassa 19.3.2026.

Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Henkilöstöjaosto päättää

1. merkitä tiedoksi vuoden 2025 henkilöstökertomuksen.
2. esittää kaupunginhallitukselle, että kaupunginhallitus esittää edelleen kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto merkitsee henkilöstökertomuksen 2025 tiedoksi.

Käsittely:

Henkilöstöjohtaja Henri Nordenswan selosti asiaa.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Kaupunginhallitus, 13.04.2026, § 103

Valmistelijat / lisätiedot:

Henri Nordenswan, Henkilöstöjohtaja, henri.nordenswan@jarvenpaa.fi



JÄRVENPÄÄ

Liitteet

1 Henkilostokertomus 2025

Henkilöstöjaosto 27.3.2026 § 17

Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää

1. merkitä tiedoksi vuoden 2025 henkilöstökertomuksen.
2. esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto merkitsee henkilöstökertomuksen 2025 tiedoksi.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Kaupunginvaltuusto, 18.05.2026, § 31

Valmistelijat / lisätiedot:

Henri Nordenswan, Henkilöstöjohtaja, henri.nordenswan@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 Henkilostokertomus 2025

Kaupunginhallitus 13.4.2026 § 103

Ehdotus

Kaupunginvaltuusto päättää merkitä tiedoksi vuoden 2025 henkilöstökertomuksen.

Tiedoksi

HR-palvelut



JÄRVENPÄÄ

Kaupunkikehityslautakunta, § 34, 14.04.2026

Kaupunginhallitus, § 117, 27.04.2026

Kaupunginvaltuusto, § 32, 18.05.2026

§ 32

Resurssiviisauden seurantaraportti 2025

JARDno-2026-597

Kaupunkikehityslautakunta, 14.04.2026, § 34

Valmistelijat / lisätiedot:

Emilia Haatainen, ympäristöasiantuntija, emilia.haatainen@jarvenpaa.fi
Essi Hämäläinen, projektiasiantuntija, essi.hamalainen@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 Resurssiviisauden seurantaraportti 2025

Perustelut

Resurssiviisas Järvenpää -tiekartta hyväksyttiin Järvenpään kaupunginvaltuustossa 11.11.2019. Kesäkuussa 2018 Järvenpään kaupunginvaltuusto päätti osana kaupungin visiota, että Järvenpää pyrkii hiilineutraaliksi vuoteen 2035 mennessä, sekä sitoutuu resurssiviisaustavoitteisiin vuoteen 2050 mennessä.

Vuonna 2022 hyväksytyssä Järvenpään strategiassa resurssiviisauden tiekartan mukaisten toimenpiteiden eteneminen on kaupunginvaltuustoon nähden sitova tavoite. Resurssiviisauden tavoitteet näkyvät strategiassa myös linjauksissa, joiden mukaan kaupungin toiminta on ympäristön näkökulmasta kestävä ja vaikuttava, ja teemme vastuullisia päätöksiä ja investointeja tulevaisuuteen.

Resurssiviisas Järvenpää -tiekartta ohjasi koko kaupunkiorganisaation toimintaa kohti resurssiviisauden ja hiilineutraaliuden tavoitteita vuoden 2025 loppuun saakka. Toteutusta tarkentavat toteutussuunnitelmat palvelualueille ja konsernipalveluihin laadittiin vuosina 2020–2021. Viime vuosina resurssiviisauden toimenpiteitä on suunniteltu ja seurattu myös osana vuosittaista talouden käyttösuunnitelmaa.

Resurssiviisauden seurantaraportti 2025 kokoaa tilannekuvan siitä, miten tiekartan toimeenpano on edennyt, ja onko kehityksen suunta kohti asetettuja tavoitteita. Raportissa kuvataan ensin alueellisten ja kulutuksen kasvihuonekaasupäästöjen kehitystä ja sen jälkeen kerrotaan tiekartan mukaisten toimien etenemisestä teemoittain havainnollistavien esimerkkien ja kehitystä kuvaavien mittarien avulla.

Raportin osana olevissa liitteissä kuvataan toimenpiteiden eteneminen palvelualueittain. Järvenpään hiilineutraaliuden ja resurssiviisauden tavoitteiden edistämiseksi on tärkeää tehdä määrätietoisia ja vaikuttavia toimia, sillä viime vuosina päästöjen kehitys on ollut melko tasaista ja kaupungin toiminnassa syntyvien jätteiden määrässä on ollut kasvua.



JÄRVENPÄÄ

Tiedot toimien edistymisestä on koottu laajassa yhteistyössä toimenpiteistä vastaavien asiantuntijoiden kanssa jatkuvan seurannan mahdollistamaa Järvenpään ympäristövahti -palvelua (<https://ymparistovahti.jarvenpaa.fi>) hyödyntäen.

Vuoden 2026 alusta lähtien resurssiviisauden ja hiilineutraaliuden tavoitteita ohjaa hyvinvointi- ja turvallisuussuunnitelma 2026–2029, jonka kaupunginvaltuusto hyväksyi toukokuussa 2025. Jatkossa tavoitteiden etenemistä seurataan osana kaupungin hyvinvointikertomusta ja vuosiraportointia talouden vuosikellon mukaisesti.

Toimivalta

Järvenpään kaupungin hallintosääntö § 22 kohta 6. (KV 31.3.2025, § 19)

MA

Ehdotus

Esittelijä: Mikko Autere, kaupunkikehitysjohtaja

Kaupunkikehityslautakunta päättää

1. merkitä tiedoksi liitteen mukaisen Resurssiviisauden seurantaraportin 2025
2. lähettää raportin merkittäväksi tiedoksi kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle.

Kokouskäsittely

Ympäristöasiantuntija Emilia Haatainen selosti asiaa.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Kaupunginhallitus, 27.04.2026, § 117

Valmistelijat / lisätiedot:

Emilia Haatainen, ympäristöasiantuntija, emilia.haatainen@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 Liite / Resurssiviisauden seurantaraportti 2025

Oheismateriaali

1 Oheismateriaali / Resurssiviisauden seuranta 2025 KH ja KV

Kaupunkikehityslautakunta 14.4.2026 § 34

MA

Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää



JÄRVENPÄÄ

1. merkitä tiedoksi liitteen mukaisen Resurssiviisauden seurantaraportin 2025
2. lähettää raportin merkittäväksi tiedoksi kaupunginvaltuustolle.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Kaupunginvaltuusto, 18.05.2026, § 32

Valmistelijat / lisätiedot:

Emilia Haatainen, ympäristöasiantuntija, emilia.haatainen@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 Liite / Resurssiviisauden seurantaraportti 2025

Oheismateriaali

1 Oheismateriaali / Resurssiviisauden seuranta 2025 KH ja KV

Kaupunginhallitus 27.4.2026 § 117

Ehdotus

Kaupunginvaltuusto päättää merkitä tiedoksi liitteen mukaisen Resurssiviisauden seurantaraportin 2025.

Tiedoksi

Ympäristöasiantuntija, vs. kaavoitusjohtaja



JÄRVENPÄÄ

Kaupunkikehityslautakunta, § 7,27.01.2026
Kaupunkikehityslautakunta, § 33,14.04.2026
Kaupunginhallitus, § 119,27.04.2026
Kaupunginvaltuusto, § 33, 18.05.2026

§ 33

Asemakaava ja asemakaavan muutos / Terholan uusi asuinalue, asemakaavan ja asemakaavan muutoksen ja tonttijaon hyväksyminen

JARDno-2024-730

Kaupunkikehityslautakunta, 27.01.2026, § 7

Valmistelijat / lisätiedot:

Wernereri Vähä-Impola, wernereri.vaha-impola@jarvenpaa.fi

Liitteet

- 1 Asemakaavakartta, Terholan uusi asuinalue, kaavaehd päätös, 15.1.2026
- 2 Rakentamistapaohje, Terholan uusi asuinalue, kaavaehd päätös, 15.1.2026
- 3 Asemakaavaselostus liitteineen, Terholan uusi asuinalue, kaavaehd päätös, 15.1.2026

Oheismateriaali

- 1 Liite 3, Terholan uusi asuinalue, Maankäytön viitesuunnitelma, kaavaehd päätös, 15.1.2026

Perustelut

Asemakaavan kuvaus

Asemakaavalla ja asemakaavan muutoksella päivitetään Terholan liikuntapuiston aluerajausta ja kehitetään sen toimintoja, sekä mahdollistetaan liikuntapuiston viereiselle peltoaukealle pientaloalue. Lisäksi jää virkistysaluetta, jonka järjestelyjä kehitetään ja Idänpääntien katualuetta levennetään. Asemakaava ja asemakaavan muutos mahdollistaa uudelle asuinalueelle 8 600 kerrosneliometriä (k-m²) asuinrakentamista ja 1 835 k-m² talousrakentamista. Terholan liikuntapuistolle osoitetaan asemakaavan muutoksella 300 k-m² rakennusoikeutta urheilu- ja pallokenttien huoltotilarakentamista varten.

Suunnittelualue sisältää Terholan liikuntapuiston (kiinteistö 401-1-2635), Kytöperänkujaa ympäröivät viheralueet (kiinteistö 401-1-1414, osat kiinteistöistä 401-1-1413 ja 401-1-1415) ja osan yksityisestä pellostasta, jolla on rasite katualueelle (osa kiinteistöistä 401-1-2637). Kaikki asemakaavan ja asemakaavan muutoksen korttelit sijaitsevat nykyisen Terholan liikuntapuiston kiinteistöllä. Alueelle muodostuu kaksi uutta katua, nimeltä Kuntokatu ja Kuntolenkki. Asemakaavassa Idänpääntien katualue levenee, jotta tie mahdollistaa muun muassa jalankulun ja pyöräilyn väylän ajotien vieressä. Lisäksi Idänpääntien katualuetta jatketaan Isokydöntien ja Idänpääntien risteykseen saakka. Idänpääntien varrella kulkenut yhdyslatu siirtyy suunnittelualueen itäpuolelle.



Kortteliin 1971 osoitetaan asuinpientalojen korttelialuetta, jolle voidaan rakentaa rivitaloja, kytkettyjä pientaloja ja erillisiä pientaloja asumistarkoituksiin. Alueelle osoitetaan asuinrakennusoikeutta yhteensä 2750 k-m², joka jakautuu kolmelle tontille. Asuinrakennusten suurin sallittu kerrosala on kaksi. Korttelin kolmannessa tontissa vaaditaan vähintään neljä toisistaan irrallista asuinrakennusta. Rakennusten väleihin saa rakentaa kevytrakenteisen autosuojan tai taloustoja kiinni toiseen tai molempiin rakennuksiin. Määräyksellä asuinalue vaihtuu sulavasti rivitaloista erillispientaloihin. Muut korttelin tontit ovat kaavallisesti väljempinä.

Kortteleihin 1972–1976 osoitetaan erillispientalojen korttelialuetta. Kortteleissa 1972–1975 jokaisella tontilla on asuinrakennusoikeutta 200 k-m² ja korttelissa 1976 jokaisella on 150 k-m². Suurin sallittu kerrosluku kortteleilla on kaksi.

Terholan liikuntapuiston aluerajaus pienenee ja alueen määräyksiä päivitetään vastaamaan alueen luontoarvoja ja kehittämistarpeita. Rakennusalueelle osoitetaan 300 k-m² rakennusoikeutta huolto- ja pukutiloja varten, sekä rakennusalan sisälle pysäköintipaikka ja ohjeellinen hulevesien käsittelyalue. Palloilukentän itä- ja eteläpuolella alueen maastonmuotoja voidaan muokata erillisen rakennussuunnitelman mukaisesti. Asemakaava muuttaa lopun Terholan liikuntapuistosta lähivirkistysalueeksi (VL-3) nimeltä Terholanniitty, kuvastamaan alueen ominaisuuksia paremmin. Kytöperänkujaa ympäröivät lähivirkistysalueet nimetään asemakaavassa Kytöperänpuistoksi. Terholanniityn määräys mahdollistaa alueen maaston muotojen muokkaamisen ja että alueelle saa rakentaa hulevesien viivytysaltaan ja siihen liittyviä patorakenteita erillisten suunnitelmien mukaisesti. Terholanniityn on osoitettu ohjeellinen hulevesien käsittelyalue. Terholanniityn ja Kytöperänpuiston kautta osoitetaan kulkemaan ohjeellinen ulkoilulle- ja virkistykselle varattu reitti, joka mahdollistaa suunnittelualueen ulkopuolisten virkistysreitityhteyksien säilymisen. Viheralueille on osoitettu muuntamoille ohjeelliset rakennusalat. Kytöperänpuistoon osoitetaan telemastolle vuokratulle alueelle rakennusala.

Asemakaavaa täydentämään on laadittu rakentamistapaohje, jossa esitetään tarkempia ohjeita mm. asuinpientalojen julkisivumateriaaleista ja -väryksestä, ajoyhteyksistä ja pihasuunnittelusta. Kaavaselostuksessa on esitetty asemakaavan tarkempi kuvaus ja asemakaavan toteuttamisen vaikutukset. Asemakaavan muutoksella muodostuu seuraavat tonttijaot: Kortteliin 1971 tontit 1–3, kortteliin 1972 tontit 1–7, kortteliin 1973 tontit 1–5, kortteliin 1974 tontit 1–6, kortteliin 1975 tontit 1–3, kortteliin 1976 tontit 1–11.

Asemakaavan tarkempi kuvaus on esitelty päätöksenteon kohteena olevissa kaava-asiakirjoissa.

Asemakaavaprosessin vaiheet ja vuorovaikutus

Asemakaavatyö on käynnistetty Järvenpään kaupungin aloitteesta. Asemakaava mahdollistaa Järvenpään kaupungin maankäytön toteuttamisohjelman mukaisen asuntotuotannon Terholaan. Asemakaavahanke on sisältynyt vuosien 2024 ja 2025 kaavoitus suunnitelmaan ja -katsaukseen (Kh 15.1.2024 § 3, Kh 20.1.2025 § 5) nimellä Terholan uusi asuinalue.

Asemakaavan vireilletulosta ilmoitettiin kuulutuksella 25.9.2024. Osallistumis- ja arviointisuunnitelma (OAS) on ollut nähtävillä 2.10.2024 lähtien ja OASista, sekä



JÄRVENPÄÄ

alustavasta viitesuunnitelmasta oli mahdollisuus esittää mielipiteensä 2.10.2024# 31.10.2024. OASista vastaanotettiin kahdeksan lausuntoa ja kahdeksan mielipidettä. Asemakaavan vireilletulosta järjestettiin yleisötilaisuus etäyhteydellä 8.10.2024. OAS on päivitetty ja asetetaan uudelleen nähtäville asemakaavaehdotuksen kanssa. Vastaanotettujen lausuntojen perusteella alueelle tehtiin luontokartoitus ja arkeologinen tarkastelu. Mielipiteet koskivat hiihtolatureitin siirtämistä Idänpääntien varrelta suunnittelualueen itäpuolelle, sekä alueen luonto- ja maisema-arvoja. Mielipiteiden perusteella asuinalueen rajausta kehitettiin ottamaan huomioon alueen merkittävimmät luonto- ja maisema-arvot, sekä tutkittiin tarkemmin hiihtolatureitin siirtämistä suunnittelualueen sisällä.

Asemakaavan ja asemakaavan muutoksen luonnos oli nähtävillä 1.10.2025# 31.10.2025. Nähtävilläoloaikana vastaanotettiin kuusi lausuntoa ja kahdeksan mielipidettä. Luonnosaineistoa esiteltiin yleisötilaisuudessa 21.10.2025 Järvenpää-infossa ja tilaisuuteen pystyi osallistumaan myös etäyhteydellä. Lausuntojen perusteella luontoarvoja koskevia määräyksiä tarkennettiin ja rakentamistapaohjeeseen lisättiin hoito-ohje niittyalueille. Mielipiteet koskivat rakentamisen määrää, hiihtolatureitin vaikutuksia Kytöperänkujaan, liikuntapuiston toimintoja, suunnittelualueen jalankulkua ja pyöräilyä, sekä alueen luonto- ja maisema-arvoja ja rakentamisen vaikutuksia näihin arvoihin. Mielipiteiden perusteella Kytöperänkujan itäpään katualue jätettiin nykyiselle rajaukselle, asuinalueen pihalueiden luontoarvoja tarkennettiin rakentamistapaohjeeseen, sekä viitesuunnitelmaa tarkennettiin esittämään asuinalueen sijoittumista ympäröivään maisemaan.

Mielipiteiden ja lausuntojen lyhennelmät ja vastineet löytyvät asemakaavaselostuksen liitteestä 5. Yhden mielipiteen antajat pyysivät, ettei heidän mielipidettensä lisätä selostuksen liitteeseen.

Toimivalta

Hallintosääntö 22 §, Kaupunkikehityslautakunnan toimivalta

MA

Ehdotus

Esittelijä: Mikko Autere, kaupunkikehitysjohtaja

Kaupunkikehityslautakunta päättää:

1. hyväksyä 19. eli Terholan kaupunginosan osaa kiinteistöä 186-401-1-2637 ja kiinteistöä 186-401-1-1414 koskevan asemakaavan ehdotuksen, sekä urheilu- ja virkistyspalvelualueetta, lähivirkistysalueita ja katualuetta ja 13. eli Isokydön kaupunginosan katualuetta koskevan asemakaavan muutosehdotuksen ja rakentamistapaohjeen.
2. asettaa asemakaavaehdotuksen ja rakentamistapaohjeen AKL 65 § ja MRA 27 § mukaisesti julkisesti nähtäville.
3. pyytää asemakaavaehdotuksesta tarvittavat lausunnot.

Kokouskäsittely

Kaavoitusjohtaja Hannele Selin selosti asiaa.



Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Kaupunkikehityslautakunta, 14.04.2026, § 33

Valmistelijat / lisätiedot:

Werner Vähä-Impola, werner.vaha-impola@jarvenpaa.fi

Liitteet

- 1 Asemakaavaselostus liitteineen, Terholan uusi asuinalue, kaavaehd hyväks, 31.3.2026
- 2 Asemakaavakartta, Terholan uusi asuinalue, kaavaehd hyväks, 31.3.2026
- 3 Rakentamistapaohje, Terholan uusi asuinalue, kaavaehd hyväks, 31.3.2026

Valmistelija:

Werner Vähä-Impola, arkkitehti, werner.vaha-impola@jarvenpaa.fi

Perustelut

Asemakaavan kuvaus

Asemakaavalla ja asemakaavan muutoksella päivitetään Terholan liikuntapuiston aluerajausta ja kehitetään sen toimintoja, sekä mahdollistetaan liikuntapuiston viereiselle peltoaukealle pientaloalue. Lisäksi jää virkistysaluetta, jonka järjestelyjä kehitetään ja Idänpääntien katualuetta levennetään. Asemakaava ja asemakaavan muutos mahdollistaa uudelle asuinalueelle 8 600 kerrosneliometriä (k-m²) asuinrakentamista ja 1 835 k-m² talousrakentamista. Terholan liikuntapuistolle osoitetaan asemakaavan muutoksella 300 k-m² rakennusoikeutta urheilu- ja pallokenttien huoltotilarakentamista varten.

Suunnittelualue sisältää Terholan liikuntapuiston (kiinteistö 401-1-2635), Kytöperänkujaa ympäröivät viheralueet (kiinteistö 401-1-1414, osat kiinteistöistä 401-1-1413 ja 401-1-1415) ja osan yksityisestä pellostasta, jolla on rasite katualueelle (osa kiinteistöistä 401-1-2637). Kaikki asemakaavan ja asemakaavan muutoksen korttelit sijaitsevat nykyisen Terholan liikuntapuiston kiinteistöillä. Alueelle muodostuu kaksi uutta katua, nimeltä Kuntokatu ja Kuntolenkki. Asemakaavassa Idänpääntien katualue levenee, jotta tie mahdollistaa muun muassa jalankulun ja pyöräilyn väylän ajotien vieressä. Lisäksi Idänpääntien katualuetta jatketaan Isokydöntien ja Idänpääntien risteykseen saakka. Idänpääntien varrella kulkenut yhdyslatu siirtyy suunnittelualueen itäpuolelle.

Kortteliin 1971 osoitetaan asuinpientalojen korttelialuetta, jolle voidaan rakentaa rivitaloja, kytkettyjä pientaloja ja erillisiä pientaloja asumistarkoituksiin. Alueelle osoitetaan asuinrakennusoikeutta yhteensä 2750 k-m², joka jakautuu kolmelle tontille. Asuinrakennusten suurin sallittu kerrosluku on kaksi. Korttelin kolmannessa tontissa vaaditaan vähintään neljä toisistaan irrallista asuinrakennusta. Rakennusten



väleihin saa rakentaa kevytrakenteisen autosuojan tai taloustoiloja kiinni toiseen tai molempiin rakennuksiin. Määräyksellä asuinalue vaihtuu sulavasti rivitaloista erillispientaloihin. Muut korttelin tontit ovat kaavallisesti väljempinä.

Kortteleihin 1972–1976 osoitetaan erillispientalojen korttelialuetta. Kortteleissa 1972–1975 jokaisella tontilla on asuinrakennusoikeutta 200 k-m² ja korttelissa 1976 jokaisella on 150 k-m². Suurin sallittu kerrosluku kortteleilla on kaksi.

Terholan liikuntapuiston aluerajaus pienenee ja alueen määräyksiä päivitetään vastaamaan alueen luontoarvoja ja kehittämistarpeita. Alueelle osoitetaan 300 k-m² rakennusoikeutta huolto- ja pukutiloja varten. Rakennusalan osoitetaan pysäköintipaikka, sekä ohjeellinen hulevesien käsittelyalue. Palloilukentän itä- ja eteläpuolella alueen maastonmuotoja voidaan muokata erillisen rakennussuunnitelman mukaisesti. Asemakaava muuttaa lopun Terholan liikuntapuistosta lähivirkistysalueeksi (VL-3) nimeltä Terholanniitty, kuvastamaan alueen ominaisuuksia paremmin. Kytöperänkujaa ympäröivät lähivirkistysalueet nimetään asemakaavassa Kytöperänpuistoksi. Terholanniityn määräys mahdollistaa alueen maaston muotojen muokkaamisen ja että alueelle saa rakentaa hulevesien viivytysaltaan ja siihen liittyviä patorakenteita erillisten suunnitelmien mukaisesti. Terholanniityyn on osoitettu ohjeellinen hulevesien käsittelyalue. Terholanniityn ja Kytöperänpuiston kautta osoitetaan kulkemaan ohjeellinen ulkoilulle- ja virkistykselle varattu reitti, joka mahdollistaa suunnittelualueen ulkopuolisten virkistysreitti yhteyksien säilymisen. Viheralueille on osoitettu muuntamoille ohjeelliset rakennusalat. Kytöperänpuistoon osoitetaan telemastolle vuokratulle alueelle rakennusala.

Asemakaavaa täydentämään on laadittu rakentamistapaohje, jossa esitetään tarkempia ohjeita mm. asuinpientalojen julkisivumateriaaleista ja -väryksestä, ajoyhteyksistä ja pihasuunnittelusta. Kaavaselostuksessa on esitetty asemakaavan tarkempi kuvaus ja asemakaavan toteuttamisen vaikutukset. Asemakaavan muutoksella muodostuu seuraavat tonttijaot: Kortteliin 1971 tontit 1–3, kortteliin 1972 tontit 1–7, kortteliin 1973 tontit 1–5, kortteliin 1974 tontit 1–6, kortteliin 1975 tontit 1–3, kortteliin 1976 tontit 1–11.

Asemakaavan tarkempi kuvaus on esitelty päätöksenteon kohteena olevissa kaava-asiakirjoissa.

Asemakaavaprosessin vaiheet ja vuorovaikutus

Asemakaavatyö on käynnistetty Järvenpään kaupungin aloitteesta. Asemakaava mahdollistaa Järvenpään kaupungin maankäytön toteuttamisohjelman mukaisen asuntotuotannon Terholaan. Asemakaavahanke on sisältynyt vuosien 2024 ja 2025 kaavoitus suunnitelmaan ja -katsaukseen (Kh 15.1.2024 § 3, Kh 20.1.2025 § 5) nimellä Terholan uusi asuinalue.

Asemakaavan vireilletulosta ilmoitettiin kuulutuksella 25.9.2024. Osallistumis- ja arviointisuunnitelma (OAS) on ollut nähtävillä 2.10.2024 lähtien ja se on päivitetty 15.1.2026. Asemakaavan ja asemakaavamuutoksen luonnos oli nähtävillä 1.10.2025# 31.10.2025.

Asemakaavan ja asemakaavamuutoksen ehdotus oli nähtävillä 11.2.#13.3.2026. Määräaikaan 13.3.2026 mennessä vastaanotettiin kuusi lausuntoa ja kaksi



JÄRVENPÄÄ

muistutusta. Lupa- ja valvontavirasto, sekä Uudenmaanliitto ilmoittivat, etteivät anna ehdotuksesta lausuntoa. Lausuntojen ja muistutusten lyhennelmät ja vastineet löytyvät asemakaavaselostuksen liitteestä 4. Ehdotuksesta vastaanotettujen lausuntojen ja muistutusten perusteella:

- Rakentamistapaohjeeseen lisättiin lisäohjeita liittyen ketoneilikkaan ja viherkattoihin.
- Terholan liikuntapuiston pohjoisosasta poistettiin avo-ojan merkintä.

Asemakaavaehdotuksen tarkistamisessa korttelin 1976 tonteilta poistettiin kerrosluvun alleviivaus, joka vaati asuinrakennuksen kerrosluvuksi kahden. Muutoksella lisätään tonteille joustavuutta toteuttaa rakennukset edes osittain yksikerroksisina. Terholan liikuntapuiston ja Terholanniityn rajalle osoitettiin ohjeellinen jalankulun ja pyöräilyn reitti, jossa huoltoajo sallittu. Lisäys tehtiin osoittamaan jo asemakaavassa esitetyille muuntamolle huoltoajoreitti.

Toimivalta

Hallintosääntö (KV 31.3.2025 § 19) 22 §

MA

Ehdotus

Esittelijä: Mikko Autere, kaupunkikehitysjohtaja

Kaupunkikehityslautakunta päättää:

1. hyväksyä asemakaavoituksen laatimat vastineet (kaavaselostuksen liite 5) asemakaavan ja asemakaavamuutoksen ehdotuksesta annettuihin lausuntoihin ja muistutuksiin, ja
2. esittää kaupunginhallitukselle, että hallitus päättää ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että valtuusto päättää hyväksyä 19. eli Terholan kaupunginosan osaa kiinteistöä 186-401-1-2637 ja kiinteistöä 186-401-1-1414 koskevan asemakaavan ehdotuksen, sekä urheilu- ja virkistyspalvelualueetta, lähivirkistysalueita ja katualueetta koskevan asemakaavan muutosehdotuksen, rakentamistapaohjeen ja sitovan tonttijaon.

Kokouskäsitely

Arkkitehti Werner Vähä-Impola selosti asiaa.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Kaupunginhallitus, 27.04.2026, § 119

Valmistelijat / lisätiedot:

Werner Vähä-Impola, werner.vaha-impola@jarvenpaa.fi



JÄRVENPÄÄ

Liitteet

- 1 Asemakaavaselostus liitteineen, Terholan uusi asuinalue, kaavaehd hyväks, 31.3.2026
- 2 Asemakaavakartta, Terholan uusi asuinalue, kaavaehd hyväks, 31.3.2026
- 3 Rakentamistapaohje, Terholan uusi asuinalue, kaavaehd hyväks, 31.3.2026

Kaupunkikehityslautakunta 14.4.2026 § 33

MA

Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että valtuusto päättää hyväksyä 19. eli Terholan kaupunginosan osaa kiinteistöä 186-401-1-2637 ja kiinteistöä 186-401-1-1414 koskevan asemakaavan ehdotuksen, sekä urheilu- ja virkistyspalvelualueita, lähivirkistysalueita ja katualuetta koskevan asemakaavan muutosehdotuksen, rakentamistapaohjeen ja sitovan tonttijaon.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Kaupunginvaltuusto, 18.05.2026, § 33

Valmistelijat / lisätiedot:

Werner Vähä-Impola, werner.vaha-impola@jarvenpaa.fi

Liitteet

- 1 Rakentamistapaohje, Terholan uusi asuinalue, kaavaehd hyväks, 31.3.2026
- 2 Asemakaavakartta, Terholan uusi asuinalue, kaavaehd hyväks, 31.3.2026
- 3 Asemakaavaselostus liitteineen, Terholan uusi asuinalue, kaavaehd hyväks, 31.3.2026

Kaupunginhallitus 27.4.2026 § 119

Ehdotus

Kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä 19. eli Terholan kaupunginosan osaa kiinteistöä 186-401-1-2637 ja kiinteistöä 186-401-1-1414 koskevan asemakaavan ehdotuksen, sekä urheilu- ja virkistyspalvelualueita, lähivirkistysalueita ja katualuetta koskevan asemakaavan muutosehdotuksen, rakentamistapaohjeen ja sitovan tonttijaon

Tiedoksi

vs. kaavoitusjohtaja, arkkitehti, asemakaavapäällikkö, suunnittelupäällikkö, projektipäällikkö, hallinnon asiantuntija ja asianosaiset, ely



JÄRVENPÄÄ

Kaupunginhallitus, § 65, 26.03.2024
Kaupunginhallitus, § 82, 08.04.2024
Kaupunginhallitus, § 97, 15.04.2024
Kaupunginhallitus, § 109, 29.04.2024
Kaupunginhallitus, § 116, 27.04.2026
Kaupunginvaltuusto, § 34, 18.05.2026

§ 34

Päätös lunastusluvan hakemiseksi Pietilän alueen ja Haarajoen asemanseudun lunastamiseksi

JARDno-2022-1865

Kaupunginhallitus, 26.03.2024, § 65

Valmistelijat / lisätiedot:

Juhana Hiironen, Maankäyttöjohtaja, juhana.hiironen@jarvenpaa.fi

Liitteet

- 1 Liite 1 / Lunastettavat kiinteistöt
- 2 Liite 2 / aluerajaukset ja yleiskaavamerkinnot

Yhdyskuntarakenteen suunnitelman mukainen kehittäminen Haarajoen asemanseudulla ja Pietilän asuin- ja työpaikkatoimintojen alueella

Pietilän kaupunginosan ja Haarajoen aseman kehittäminen huomioitiin jo vuonna 2004 valmistuneessa yleiskaavassa. Vuonna 2021 vahvistetussa Järvenpään yleiskaavassa 2040 Haarajoen asemanseudulla on entistä selkeämpi rooli kasvavana aluekeskuksena ja kestäväen liikkumisen mahdollistajana. Yleiskaavassa Haarajoen aseman välittömässä läheisyydessä on keskustatoimintojen aluetta (C-merkintä). Sitä ympäröivät asumiselle tarkoitetut alueet (AK, A ja AP-merkinnät) ja tiivistyvän asemanseudun vyöhykemerkinnot (nuolimerkinnot 600 metrin etäisyydellä). Uusia työpaikkatoiminnon alueita (TP-merkintä) on osoitettu Vähänummentien varrelle.

Alueen yhdyskuntarakenteen on ollut aikaisemmin pientalovoittoista. Merkittävimmät alueelle laaditut asemakaavat ovat Annankulman pientalokaava 40 vuotta sitten ja Svengin yritysalueen kaava (2018, 2024) Vähänummentien pohjoispuolella. Haarajoen aseman ja Oikoradan valmistumisen (2006) myötä Järvenpään koillisten alueiden kehittämistä on ollut tarkoituksenmukaista suunnitella nykyistä tehokkaampana. Raideliikenteeseen tukeutuva yhdyskuntarakenteen ja olemassa olevan aseman sekä tieverkoston täyspainoinen hyödyntäminen tukevat kestävä kehitystä ja kaupungin tasapainoista kasvua.

Tärkeimmät kehitettävät alueet sijaitsevat olemassa olevan tieverkon ja vesihuollon verkostojen välittömässä läheisyydessä Haarajoen aseman ympärillä, Laurilantiellä ja Lieksantiellä. Aluetta on tärkeä päästä kehittämään erityisesti Haarajoen asemanseudun läheisyydessä tehokkaasti niin, että edellytykset myös kaupallisille palveluille syntyvät. Alueella olemassa oleva koulu- ja päiväkotiverkossa on huomioitu



jo nyt alueen tuleva väestönkasvupotentiaali. Pietilän kaupunginosasta on hyvät yhteydet Järvenpään keskustaan, terveyskeskukseen ja erikoiskaupan palveluiden pariin.

Järvenpään kasvu suuntautuu keskustan lisäksi asemanseuduille. Kaupungin laajimmat raakamaavarannot sijaitsevat tällä hetkellä Etelä-Järvenpäässä. Ainolan asemanseudun ja Ristinummen rakentuessa seuraavien kymmenen vuoden aikana on tärkeää varmistaa myös koillisen Järvenpään kehitys seuraavalla vuosikymmenellä. Haarajoen asemanseudulla ja Laurilantien varressa kaupungin maanomistus on toistaiseksi pirstaleista ja kehittämistä ei voida näistä lähtökohdista tehdä kokonaisvaltaisesti.

Lunastuksesta yleisesti

Euroopan ihmisoikeussopimuksessa todetaan, että *"Jokaisella luonnollisella tai oikeushenkilöllä on oikeus nauttia rauhassa omaisuudestaan. Keneltäkään ei saa riistää hänen omaisuuttaan paitsi julkisen edun nimissä ja laissa määrättyjen ehtojen sekä kansainvälisen oikeuden yleisten periaatteiden mukaisesti."* Euroopan ihmisoikeussopimuksen omaisuudensuojasäännöksestä käy ilmi, ettei omaisuudensuoja ole loukkaamaton vaan omaisuuden riistäminen muun muassa julkisen edun nimissä ja laissa määrättyjen ehtojen mukaisesti on sallittua. Euroopan ihmisoikeussopimuksen omaisuudensuojasäännös jättää korvauksen tason kansallisessa lainsäädännössä tarkemmin määriteltäväksi.

Suomen perustuslain 15 §:ssä todetaan, että *"Jokaisen omaisuus on turvattu. Omaisuuden pakkolunastuksesta yleiseen tarpeeseen täyttä korvausta vastaan säädetään lailla."* Lunastuslain 29 §:ssä todetaan, että *"Lunastettavan omaisuuden omistajalla on oikeus saada täysi korvaus (lunastuskorvaus) lunastuksen vuoksi aiheutuvista taloudellisista menetyksistä."*

Miksi sitten lunastusta ylipäätään tarvitaan ja miksi vapaaehtoiset keinot eivät riitä. Ensinnäkin, omistaja voi kieltää omistuksen luovuttamisen uuteen käyttötarkoitukseen, minkä seurauksena yleisen tarpeen vaatimaa hanketta (tiet, voimalinjat, kaupunginosat, jne) ei saada toteutettua. Toiseksi, myyjällä on transaktiossa monopoliasema, minkä seurauksena maata ei saada välttämättä hankittua kohtuullisella hinnalla, mikä taas estää yleisen tarpeen vaatiman hankkeen toteuttamisen. Yhteiskunnan kehittämisen näkökulmasta, lunastus onkin välttämätön rajoitus perustuslain omaisuuden suojaan. Lunastusmenettely on sen välttämättömyyden vuoksi hyväksytty myös kansainvälisessä ihmisoikeussopimuksessa ja se on käytössä käytännössä kaikissa sivistysvaltioissa.

Lunastuksen määritelmä vaihtelee eri kirjallisuuslähteissä ja erityisesti eri maiden välillä. Perinteisesti ja kansainvälisessä kontekstissa lunastaminen on ymmärretty yksityisen kiinteistön pakkoluovutukseksi julkiselle taholle (valtio, kunta), sillä ehdolla, että yleinen intressi sitä vaatii. Suomessa lunastaja voi olla valtio tai sen edustaja; valtion yhtiö; yhtiö, jossa valtio käyttää määräysvaltaa, kunta, kuntayhtymä, yksityinen yhtiö tai yksityinen henkilö. Vastaavasti omaisuuttaan voi joutua luovuttamaan pakolla paitsi yksityinen henkilö, osuuden omistaja (esim. yhteiset alueet), yksityinen yritys, kunta, valtion yritys tai valtio itsessään. Lunastaa saa kuitenkin vain ja ainoastaan, jos yleinen etu sitä vaatii. Yleistä etua ei ole kuitenkaan määriteltä suomalaisessa lainsäädännössä, mistä johtuen sen määritelmä on laaja ja



arviointi tapauskohtaista. Lunastaa voidaan kiinteistö, kiinteistön osa, käyttöoikeus kiinteistöön, osuus kiinteistöön, kiinteistön ainesosa jne.

Yleisen tarpeen määritelmää ei ole laissa, mistä johtuen sitä joutuu jatkuvasti tulkitsemaan tapauskohtaisesti yhteiskunnan kulloistakin tilannetta silmällä pitäen. Yleinen tarve tänä päivänä on jotain aivan muuta kuin mitä se oli lunastuslakia säädettäessä. Yleistä tarvetta tuleekin tulkita vallitsevan oikeuskäytännön ja muuttuvien olosuhteiden valossa.

Laki kiinteän omaisuuden ja erityisten oikeuksien lunastuksesta (ns. lunastuslaki) on lunastamisen yleislaki. Sitä noudatetaan aina, kun muualla ei toisin sanota. Laki sisältää lunastuksen perusasiat (prosessin ja korvausten määräämisperusteet). Lukuisissa muissa laeissa säädetään myös lunastuksesta (maankäyttö ja rakennuslaki, maantielaki, ratalaki, kiinteistönmuodostamislaki, laki omaisuuden pakkolunastuksesta puolustustarkoituksiin, luonnonsuojelulaki, vesilaki).

Lunastuksen edellytykset

Lunastusperusteella tarkoitetaan säännöstä, jonka nojalla lunastaminen käy mahdolliseksi. Yleinen tarve on ns. yleinen lunastusperuste, jonka on täytyttävä jokaisessa lunastuksessa. Erityiset lunastusperusteet täydentävät ja konkretisoivat yleistä lunastusperustetta. Mikäli lunastuspäätös annetaan erityisellä lunastusperusteella, voi sillä olla vaikutusta lunastamisen edellytyksiin (esim. vesijätön lunastus: edellytys tilusvaihdosta) ja korvauspäätökseen (lunastus yhdyskuntarakenteen kehittämiseen: arvonleikkauksen soveltaminen; vesilain mukainen lunastus: 1,5-kertainen korvaus).

Maankäyttö- ja rakennuslain 5 a §:n mukaan kunnan maapolitiikka käsittää kunnan maanhankintaan ja kaavojen toteuttamiseen liittyvät tavoitteet ja toimenpiteet, joilla luodaan edellytykset yhdyskuntien kehittämiseksi. Mainitun lain 20 §:n mukaan kunnan on huolehdittava alueiden käytön suunnittelusta, rakentamisen ohjauksesta ja valvonnasta alueellaan sekä maapolitiikan harjoittamisesta. Mainitun lain 99 §:n 1 momentin mukaan asianomainen ministeriö voi yleisen tarpeen vaatiessa myöntää kunnalle luvan lunastaa alueen, joka tarvitaan yhdyskuntarakentamiseen ja siihen liittyviin järjestelyihin tai muutoin kunnan suunnitelmallista kehittämistä varten. Saman pykälän 3 momentin mukaan asianomainen ministeriö voi lisäksi myöntää kunnalle luvan lunastaa alueen, joka on yleiskaavassa osoitettu liikenneväyläksi, asuntorakentamiseen tai siihen liittyvään yhdyskuntarakentamiseen ja jota tarvitaan kunnan suunnitelmanmukaiseen yhdyskuntakehitykseen, sekä alueen, joka on tarkoitettu kunnan tai kuntayhtymän laitokselle tai muihin näiden tarpeisiin. Asuntorakentamiseen tai siihen liittyvään yhdyskuntarakentamiseen lunastettavaan alueeseen voi sisältyä myös virkistys- ja suojelualueita.

Kunnalle kuuluu maankäyttö- ja rakennuslain 20 §:n 1 momentin mukaisesti maapolitiikan harjoittaminen alueellaan. Lain esitöissä on korostettu maapolitiikan merkitystä yhdyskuntien kehittämisen välineenä ja tavoitteena on lisätä riittävää ja monipuolista tonttitarjontaa toimivan kilpailun edistämiseksi erityisesti kaupan toimialalla ja asuntorakentamisessa. Nyt käsillä olevat alueet ovat maankäyttö- ja rakennuslain 99 §:n 1 ja 3 momentissa edellytetyllä tavalla osoitettu yleiskaavassa liikenneväyläksi, asunto- ja työpaikkarakentamiseen sekä siihen liittyvään



yhdyskuntarakentamiseen. Lunastuksen kohteena olevia alueita tarvitaan Järvenpään kaupungin suunnitelmanmukaiseen yhdyskuntakehitykseen.

Järvenpään kaupunki hakee lunastuslupaa lunastuslain 4 §:n 3 momentissa tarkoitettun erityisen lunastusperusteen sisältävän maankäyttö- ja rakennuslain 99 §:n 1 ja 3 momentin nojalla. Maankäyttö- ja rakennuslain esitöissä (YmVM 6/1998 vp) on katsottu, että 99 §:ssä säädettyt lunastusluvan myöntämisen edellytykset konkretisoivat yleisen tarpeen käsitettä. Näin ollen on katsottava, että 99 §:n 1 ja 3 momentissa säädettyjen edellytysten täytyessä voidaan lunastuksen katsoa olevan yleisen tarpeen vaatimaa. Suomen perustuslain 15 §:n 2 momentissa tarkoitettu yleinen tarve ilmenee niistä aluevarauksista, jotka alueelle on kaupungin maankäytön suunnitelmien perusteella yleiskaavassa osoitettu. Lunastettavat kiinteistöt aluerajauksineen ja niihin kohdistuvat yleiskaavamerkinnät on esitetty liitteissä 1 ja 2.

Nyt käsillä olevasta lunastuksesta voidaan edellä esitetyn mukaisesti todeta, että se on yleisen tarpeen vaatima ja sitä koskevat lunastuksen edellytykset täyttyvät. Päätöksen lunastusluvan edellytysten täyttymisestä tekee Ympäristöministeriö.

Lunastusluvan vaikutukset elinkeinoelämään

Lunastuslupa mahdollistaa Haarajoen asemanseudun ja Vähänummentien varren yritys- ja elinkeinoalueiden toteuttamisen. Haarajoen asemanseutu on keskustatoimintojen aluetta (noin 7 hehtaaria) ja Vähänummentien varsi työpaikka- aluetta (noin 17 hehtaaria). Ottaen huomioon Järvenpään kaupungin akuutin pulan työpaikkatonteista, on lunastusta pidettävä yritystonttitarjonnan näkökulmasta erityisen tärkeänä. Lunastuksen kohteena olevilla alueilla ei sijaitse merkittävää elinkeinotoimintaa. Lunastettava alue on tällä hetkellä pääasiassa maa- ja metsätalouskäytössä ja osittain asumiskäytössä. Lunastuksen yhteydessä asianosaiset lähtökohtaisesti menettävät mahdollisuuden käyttää lunastettavaa aluetta näihin tarkoituksiin. Kun otetaan huomioon, että lunastuksen yhteydessä korvataan lunastuksesta aiheutuva taloudellinen menetys, ei edellä kuvattujen käyttömahdollisuuksien estymistä sinänsä voida pitää lunastuksesta aiheutuvana haittana.

Järvenpään kaupungin maapoliittinen ohjelma

Maankäyttöpolitiikka on asunto-, elinkeino- ja ympäristöpolitiikan ohella yksi kuntasuunnittelun kulmakivistä. Maankäyttöpolitiikka tarkoittaa maankäytön suunnittelun ja maapoliitiikan muodostamaa kokonaisuutta. Maankäytön suunnittelun kaksi keskeisintä työkalua ovat yleiskaava ja asemakaava. Maapoliitiikka taasen pitää sisällään ne työkalut ja toimintamallit, joilla tuetaan maankäytön suunnittelua ja kaavoituksen toteutusta, luodaan pelisääntöjä maan hankintaan ja luovutukseen, sekä aktivoidaan rakentamiskelpoista tonttivarantoa. Järvenpään kaupungin maapoliittinen ohjelma esittää ne toimintatavat ja -linjaukset, mitä Järvenpään kaupunki on päättänyt käyttää maanpolitiikkaa harjoittaessaan. Maapoliittisessa ohjelmassa esitettyjä toimintatapoja ja -linjauksia käytetään Järvenpään kaupungissa johdonmukaisesti ja niihin yhteisesti sitoutuen, jotta kaupungin tavoitteet voidaan saavuttaa avoimin pelisäännöin, ennakkoidusti ja yhdenvertaisuusperiaatetta noudattaen.

Järvenpään kaupunki on kohdistanut maanhankintatoimenpiteet ensisijaisesti niille alueille, joilla on voimassa oleva yleiskaava (merkinnät asuminen ja työpaikka-alueet)



mutta ei asemakaavaa. Asemakaavoituksen kautta kaupungin omistuksessa olevasta raakamaasta jalostetaan rakentamiskelpoisia tontteja niin asuntotuotannon kuin elinkeinoelämänkin tarpeisiin, jotta kaupungin strategisten tavoitteiden (esim. työpaikkojen luonti) ja velvoitteiden (esim. asuntotuotanto erityisryhmien tarpeisiin) saavuttaminen varmistetaan.

Kaupungin maanhankinnasta yleisesti

Vapaaehtoiset kaupat ovat Järvenpään kaupungin ensisijainen maanhankinnan keino. Vapaaehtoisten kauppojen avulla pyritään varmistamaan se, että kaupungilla on riittävä ja eheä maanomistus niillä alueilla, joille asemakaavoitusta ollaan suunnittelemassa. Maa hankitaan kaupungin omistukseen hyvissä ajoin ennen asemakaavoitusta. Omalle maalle kaavoitettaessa on kaupungilla parhaat edellytykset jouduttaa kaavoitusprosessia ja varmistaa se, että tontit rakentuvat silloin, kun niiden aika on. Menettely tukee kaupungin strategiaa, ja varmistaa sen, että maanmyyntulot voidaan kanavoida kaavoitusalueen infrastruktuurikulujen kattamiseen.

Kaupunki hankkii ensisijaisesti omistukseensa ns. raakamaata. Raakamaalla tarkoitetaan asemakaavoittamatonta kaupunkimaata, jolla on käyttötarkoituksen muutokseen perustuvaa odotusarvoa, mutta jonka tuleva käyttö ei ole tarkasti ja varmuudella tiedossa. Järvenpään keskeiset raakama-alueet tullaan hankkimaan kaupungin omistukseen kokonaisuudessaan ja hyvissä ajoin ennen detaljikaavoituksen käynnistämistä. Hankittavasta raakamaasta maksetaan sen markkina-arvon mukainen hinta.

Järvenpään kaupungin maapoliittisessa ohjelmassa on todettu, että kaupunki käyttää maa-alueiden hankintaan lunastusmenettelyä, jos maa-alueita ei vapaaehtoisia menettelyjä käyttäen saada hankittua oikea-aikaisesti ja/tai alueiden markkina-arvon mukaisella hinnalla. Maiden hankkimista muulla kuin sen markkina-arvon mukaisella hinnalla ei kaupunki voi hyväksyä, sillä maanomistajien yhdenvertainen kohtelu velvoittaa kaupunkia yhtenäisiin hinnoittelumenetelmiin. Mikäli maista taasen maksettaisiin muu kuin markkina-arvon mukainen hinta, tulisivat hankkeet kannattamattomiksi, ja jäisivät siten toteutumatta. Tästä johtuen on välttämätöntä, että maat hankitaan niiden markkina-arvoon perustuen, ensisijaisesti vapaaehtoisin keinoin tukeutuen, mutta viime kädessä, myös lunastusmenettelyä käyttäen. Lunastusmenettelyn käyttäminen edellyttää lisäksi, että se on kaavan toteuttamisen kannalta perusteltua ja, että yleinen tarve sitä vaatii.

Kaupunkikehityslautakunta on hyväksynyt lautakuntaan nähden sitovina toiminnallisina tavoitteina maanhankintaohjelman vuosille 2020-2023. Maanhankintaohjelman toteutumista on raportoitu puolivuositain osana kaupunkikehityksen palvelualueen käyttösuunnitelmien toteumaraportteja. Nyt käsiteltävänä oleva alue on sisällytetty maanhankintaohjelman prioriteettialueeseen nro 1.

Maanhankintaneuvottelut Haarajoen asemaseudulla ja Pietilän asuin- ja työpaikkatoimintojen alueella

Kaupunki lähetti maanostotarjoukset vuonna 2010 Haarajoki-Pietilä alueen maanomistajille. Mukana oli myös nyt lunastuksen kohteena olevien tilojen silloiset maanomistajat. Tällöin kaupunki tarjosi yleiskaavan mukaisista työpaikka- ja asuinalueista pääsääntöisesti 2,95-3,00 €/m². Tuolloin ostotarjoukset johtivat Pietilä-



Haarajoki alueella raakamaakauppoihin neljän maanomistajan kanssa, yhteensä raakamaata hankittiin noin 72 ha.

Pietilä-Haarajoki alueen maanomistajille, joiden kanssa ei päästy vuoden 2010 tarjouskierroksella maaliin, lähetettiin uudet ostotarjoukset 2016. Yleiskaavan mukaisista työpaikka-alueista kaupunki tarjosi 3,00 €/m² ja asumiseen osoitetuista alueista 3,25 €/m². Tarjouskierros johti kahteen raakamaakauppaan, joilla hankittiin maata noin 4,3 ha.

Vuonna 2018 lähetettiin ostotarjoukset lunastuksen kohteena olevien tilojen maanomistajille. Tarjotut ostohinnat noudattivat aikaisempaa linjaa, yleiskaavan mukaisista työpaikka-alueista tarjottiin 3,10 €/m ja asumiseen osoitetuista alueista 3,25 €/m. Ostotarjoukset johtivat kahteen raakamaakauppaan, joilla saatiin hankittua maata 1,8 ha.

Järvenpään kaupunki hyväksyi 2021 uuden yleiskaavan (Yleiskaava 2040). Yleiskaavaa valmisteltaessa käynnistettiin maanhankintaohjelma vuosille 2020-2023, jossa prioriteetti 1 alueeksi määriteltiin nyt käsillä oleva alue.

Alueen maanomistajille lähetettiin keväällä 2020 päivitettyt ostotarjoukset, joissa huomioitiin mahdolliset yleiskaavassa tulevat käyttötarkoituksen muutosten aiheuttamat hinnan korotukset. Yleiskaavan mukaisista työpaikka-alueista tarjottiin 3,10 €/m², pientaloasumiseen osoitetuista alueista 3,25 €/m² ja kerrostaloasumiseen osoitetuista alueista 3,70 €/m². Tarjouskierros johti yhteen toteutuneeseen raakamaakauppaan, josta saatiin hankittua maata noin 5,6 ha.

Covid-19 virustauti pysäytti lähes kokonaan neuvottelut maanomistajien kanssa, tapaamisia ei voinut järjestää ja maanomistajien puolelta haluttiin siirtää keskustelut myöhäisempään ajankohtaan. Keväällä 2022 kaupungin aloitteesta käytiin puhelinkeskustelut maanomistajien kanssa ja esitettiin neuvottelujen järjestämistä. Neuvottelut toteutuivat osittain ja osalle maanomistajia lähetettiin uusi tarjous.

Neuvottelukierros johti yhteen raakamaakauppaan, josta saatiin hankittua maata yhteensä 5,5 ha. Vuonna 2023 solmittiin neuvottelujen tuloksena vielä kolme uutta raakamaakauppaa, joiden yhteenlaskettu pinta-ala oli noin 3,9 hehtaaria.

Maanhankintakeskustelu ja neuvotteluja on käyty jatkuvasti myös neuvottelukierrosten välissä. Kokonaisuutena kaupunki on onnistunut hankkimaan alueelta vuosien saatossa yhteensä 27 kiinteistöä, jotka kattavat noin kolme neljäsosaa prioriteettialueen pinta-alasta.

Lunastuksen kohteiksi esitettävät kiinteistöt tai niiden osat

Järvenpään kaupunki hakee ympäristöministeriöltä lupaa lunastaa omistusoikeuksin liitteissä 1 ja 2 esitetyt kiinteistöt tai niiden osat. Lunastuslupahakemus on päätöksen liitteinä.

Toimivalta, päätöksestä valittaminen ja päätöksen täytäntöönpano

Lunastusluvan hakemisesta päättää kuntalain 1.2 §:n mukaan kunnanvaltuusto, jolle se ole kuntalain 14 §:n mukaisesti siirtänyt päätösvaltaa asiassa alemmalle kunnan viranomaiselle. Järvenpäässä päätösvaltaa asiassa ei ole johtosäännöllä siirretty kaupunginhallitukselle tai lautakunnalle. Päätös lunastusluvan hakemisesta on luonteeltaan valmistelevalta ratkaisulta. Siitä ei sen vuoksi voi valittaa (KHO 1986 1147).



MA

Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus esittää, että kaupunginvaltuusto päättää

1. hakea ympäristöministeriöltä lunastuslupaa liitteissä 1 ja 2 esitettyjen kiinteistöjen lunastamiseksi maankäyttö- ja rakennuslain 99 §:n 1 ja 3 momentin nojalla
2. valtuuttaa kaupunginhallituksen tarvittaessa täydentämään liitteenä olevaa lunastuslupahakemusta
3. valtuuttaa maankäyttöjohtajan päättämään lunastuskorvausten maksamisesta ja mahdollisesta ennakkohaltuunotosta.

Kokouskäsittely

Maankäyttöjohtaja Juhana Hiironen selosti asiaa.

Kaupunginhallituksen puheenjohtaja ehdotti asian palauttamista valmisteluun. Kaupunginhallitus hyväksyi ehdotuksen yksimielisesti.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti palauttaa asian valmisteluun.

Kaupunginhallitus, 08.04.2024, § 82

Valmistelijat / lisätiedot:

Juhana Hiironen, Maankäyttöjohtaja, juhana.hiironen@jarvenpaa.fi

Liitteet

- 1 Liite 1 / Lunastettavat kiinteistöt
- 2 Liite 2 / aluerajaukset ja yleiskaavamerkinnot
- 3 Liite 3 / Lunastuslupahakemus

Oheismateriaali

- 1 Oheismateriaali / Karttaote lunastettavat kiinteistöt kootusti kadunnimet
- 2 Oheismateriaali / Karttaote lunastettavat kiinteistöt kootusti ilmakekuva

Kaupunginhallitus 26.3.2024 § 65

Asia palautettiin valmisteluun 26.3.2024 kaupunginhallituksen kokouksessa. Valmistelun aikana on tuotettu pyydetyt karttaotteet, jotka on lisätty oheismateriaaliksi. Kaupunginhallituksen käsittelyssä esitettyihin kysymyksiin on vastattu ja vastaukset toimitettiin kaupunginhallituksen jäsenille sähköpostilla 3.4.2024. Lunastuslupahakemukseen on tehty tarkennuksia puuttuvilta osin (esim. täydennetty lista liitteistä).

MA



Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus esittää, että kaupunginvaltuusto päättää

1. hakea ympäristöministeriöltä lunastuslupaa liitteissä 1 ja 2 esitettyjen kiinteistöjen lunastamiseksi maankäyttö- ja rakennuslain 99 §:n 1 ja 3 momentin nojalla
2. valtuuttaa kaupunginhallituksen tarvittaessa täydentämään liitteenä olevaa lunastuslupahakemusta
3. valtuuttaa maankäyttöjohtajan päättämään lunastuskorvausten maksamisesta ja mahdollisesta ennakkohaltuunotosta.

Kokouskäsitely

Maankäyttöjohtaja Juhana Hiironen selosti asiaa.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti jättää asian pöydälle.

Kaupunginhallitus, 15.04.2024, § 97

Valmistelijat / lisätiedot:

Juhana Hiironen, Maankäyttöjohtaja, juhana.hiironen@jarvenpaa.fi

Liitteet

- 1 Liite 1 / Lunastettavat kiinteistöt
- 2 Liite 2 / aluerajaukset ja yleiskaavamerkinnot
- 3 Liite 3 / Lunastuslupahakemus

Oheismateriaali

- 1 Oheismateriaali / Karttaote lunastettavat kiinteistöt kootusti ilma-kuva
- 2 Oheismateriaali / Karttaote lunastettavat kiinteistöt kootusti kadunnimet

Kaupunginhallitus 26.3.2024 § 65

Kaupunginhallitus 8.4.2024 § 82

Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus esittää, että kaupunginvaltuusto päättää

1. hakea ympäristöministeriöltä lunastuslupaa liitteissä 1 ja 2 esitettyjen kiinteistöjen lunastamiseksi maankäyttö- ja rakennuslain 99 §:n 1 ja 3 momentin nojalla



JÄRVENPÄÄ

2. valtuuttaa kaupunginhallituksen tarvittaessa täydentämään liitteenä olevaa lunastuslupahakemusta
3. valtuuttaa maankäyttöjohtajan päättämään lunastuskorvausten maksamisesta ja mahdollisesta ennakkohaltuunotosta.

Kokouskäsittely

Puheenjohtaja tiedusteli kaupunginhallitukselta, voidaanko asia jättää pöydälle. Tämä sopi kaupunginhallitukselle.

Päätös

Päätettiin yksimielisesti jättää asia pöydälle.

Kaupunginhallitus, 29.04.2024, § 109

Valmistelijat / lisätiedot:

Juhana Hiironen, Maankäyttöjohtaja, juhana.hiironen@jarvenpaa.fi

Liitteet

- 1 Liite 1 / Lunastettavat kiinteistöt
- 2 Liite 2 / aluerajaukset ja yleiskaavamerkinnot
- 3 Liite 3 / Lunastuslupahakemus

Oheismateriaali

- 1 Oheismateriaali / Karttaote lunastettavat kiinteistöt kootusti ilmakekuva
- 2 Oheismateriaali / Karttaote lunastettavat kiinteistöt kootusti kadunnimet

Kaupunginhallitus 26.3.2024 § 65

Kaupunginhallitus 8.4.2024 § 82

Kaupunginhallitus 15.4.2024 § 97

Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus esittää, että kaupunginvaltuusto päättää

1. hakea ympäristöministeriöltä lunastuslupaa liitteissä 1 ja 2 esitettyjen kiinteistöjen lunastamiseksi maankäyttö- ja rakennuslain 99 §:n 1 ja 3 momentin nojalla
2. valtuuttaa kaupunginhallituksen tarvittaessa täydentämään liitteenä olevaa lunastuslupahakemusta

Käsittely

Käsittelyn kuluessa Laura Virkkunen esitti Tom Bomanin kannattamana asian palauttamista valmisteluun.



JÄRVENPÄÄ

Puheenjohtaja totesi, että koska käsittelyn kuluessa oli tehty kannatettu muutosehdotus, asiasta oli äänestettävä. Äänestystavaksi valittiin sähköinen äänestys ja äänestysjärjestykseksi seuraava:

JAA: asian käsittelyn jatkaminen

Ei: Asia palauttaminen valmisteluun

Kokouksessa pidettiin tauko pykälän käsittelyn jälkeen, klo 19.22-19.33.

Äänestykset

Jaa: asian käsittelyn jatkaminen

Ei: asian palauttaminen valmisteluun

Kyllä

Eemeli Peltonen

Hanna Graeffe

Ossi Vähäsarja

Pirjo Komulainen

Ei

Tarja Edry

Laura Virkkunen

Tuija Kuusisto

Tom Boman

Henry Berg

Päätös

Äänestyksen jälkeen äänin 4 JAA-ääntä, 5 Ei-ääntä, päätettiin Laura Virkkusen muutosehdotuksen mukaisesti palauttaa asia valmisteluun.

Kaupunginhallitus, 27.04.2026, § 116

Valmistelijat / lisätiedot:

Juhana Hiironen, Maankäyttöjohtaja, juhana.hiironen@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 Liite 1 Lunastettavat kiinteistöt yleiskaavakartalla

2 Liite 2 Lunastettavat kiinteistöt kantan kartalla

3 Liite 3 / Lunastuslupahakemus

Yhdyskuntarakenteen suunnitelman mukainen kehittäminen Haarajoen asemaseudulla ja Pietilän asuin- ja työpaikkatoimintojen alueella

Pietilän kaupunginosan ja Haarajoen aseman kehittäminen huomioitiin jo vuonna 2004 valmistuneessa yleiskaavassa. Vuonna 2021 vahvistetussa Järvenpään yleiskaavassa 2040 Haarajoen asemaseudulla on entistä selkeämpi rooli kasvavana aluekeskuksena ja kestäväen liikkumisen mahdollistajana. Yleiskaavassa Haarajoen aseman välittömässä läheisyydessä on keskustatoimintojen aluetta (C-merkintä). Sitä ympäröivät asumiselle tarkoitettut alueet (AK, A ja AP-merkinnät) ja tiivistyvän



asemanseudun vyöhykemerkinä (nuolimerkinä 600 metrin etäisyydellä). Uusia työpaikkatoiminnon alueita (TP-merkintä) on osoitettu Vähänummentien varrelle.

Alueen yhdyskuntarakenne on ollut aikaisemmin pientalovoittoista. Merkittävimmät alueelle laaditut asemakaavat ovat Annankulman pientalokaava 40 vuotta sitten ja Svengin yritysalueen kaava Vähänummentien pohjoispuolella vuosina 2018 ja 2024. Haarajoen aseman ja Oikoradan valmistumisen (2006) myötä Järvenpään koillisten alueiden kehittämistä on ollut tarkoituksenmukaista suunnitella nykyistä tehokkaampana. Raideliikenteeseen tukeutuva yhdyskuntarakenne ja olemassa olevan aseman sekä tieverkoston täyspainoinen hyödyntäminen tukevat kestävästä kehitystä ja kaupungin tasapainoista kasvua.

Tärkeimmät kehitettävät alueet sijaitsevat olemassa olevan tieverkon ja vesihuollon verkostojen välittömässä läheisyydessä Haarajoen aseman ympärillä, Laurilantiellä ja Lieksantiellä. Aluetta on tärkeä päästä kehittämään erityisesti Haarajoen asemanseudun läheisyydessä kokonaisvaltaisesti ja tehokkaasti siten, että edellytykset myös kaupallisille palveluille syntyvät. Alueella olemassa olevassa koulu- ja päiväkotiverkossa on huomioitu jo nyt alueen tuleva väestönkasvupotentiaali. Pietilän kaupunginosasta on hyvät yhteydet läheisen moottoriteliittymän vuoksi paitsi Helsingin ja Lahden suuntaan myös Järvenpään keskustaan, terveystakeskukseen ja erikoiskaupan palveluiden pariin.

Järvenpään kasvu suuntautuu keskustan lisäksi asemanseuduille. Kaupungin laajimmat raakamaavarannot sijaitsevat tällä hetkellä Etelä-Järvenpäässä. Ainolan asemanseudun ja Ristinummen rakentuessa seuraavien kymmenen vuoden aikana on tärkeää varmistaa myös koillisen Järvenpään kehitys seuraavalla vuosikymmenellä (2030-luvulla). Haarajoen asemanseudulla ja Laurilantien varressa kaupungin maanomistus on toistaiseksi pirstaleista ja kehittämistä ei voida näistä lähtökohdista tehdä kokonaisvaltaisesti.

Lunastuksesta yleisesti

Euroopan ihmisoikeussopimuksessa todetaan, että *"Jokaisella luonnollisella tai oikeushenkilöllä on oikeus nauttia rauhassa omaisuudestaan. Keneltäkään ei saa riistää hänen omaisuuttaan paitsi julkisen edun nimissä ja laissa määrättyjen ehtojen sekä kansainvälisen oikeuden yleisten periaatteiden mukaisesti."* Euroopan ihmisoikeussopimuksen omaisuudensuojasäännöksestä käy ilmi, ettei omaisuudensuoja ole loukkaamaton vaan omaisuuden riistäminen muun muassa julkisen edun nimissä ja laissa määrättyjen ehtojen mukaisesti on sallittua. Euroopan ihmisoikeussopimuksen omaisuudensuojasäännös jättää korvauksen tason kansallisessa lainsäädännössä tarkemmin määriteltäväksi.

Suomen perustuslain 15 §:ssä todetaan, että *"Jokaisen omaisuus on turvattu. Omaisuuden pakkolunastuksesta yleiseen tarpeeseen täyttä korvausta vastaan säädetään lailla."* Lunastuslain 29 §:ssä todetaan, että *"Lunastettavan omaisuuden omistajalla on oikeus saada täysi korvaus (lunastuskorvaus) lunastuksen vuoksi aiheutuvista taloudellisista menetyksistä."*

Miksi sitten lunastusta ylipäätään tarvitaan ja miksi vapaaehtoiset keinot eivät riitä. Ensinnäkin, omistaja voi kieltää omistuksen luovuttamisen uuteen käyttötarkoitukseen, minkä seurauksena yleisen tarpeen vaatimaa hanketta (tiet, voimalinjat, kaupunginosat, jne) ei saada toteutettua. Toiseksi, myyjällä on



transaktiossa monopoliasema, minkä seurauksena maata ei saada välttämättä hankittua kohtuullisella hinnalla, mikä taas estää yleisen tarpeen vaatiman hankkeen toteuttamisen. Yhteiskunnan kehittämisen näkökulmasta, lunastus onkin välttämätön rajoitus perustuslain omaisuuden suojaan. Lunastusmenettely on sen välttämättömyyden vuoksi hyväksytty myös kansainvälisessä ihmisoikeussopimuksessa ja se on käytössä käytännössä kaikissa sivistysvaltioissa.

Lunastuksen määritelmä vaihtelee eri kirjallisuuslähteissä ja erityisesti eri maiden välillä. Perinteisesti ja kansainvälisessä kontekstissa lunastaminen on ymmärretty yksityisen kiinteistön pakkoluovutukseksi julkiselle taholle (valtio, kunta), sillä ehdolla, että yleinen intressi sitä vaatii. Suomessa lunastaja voi olla valtio tai sen edustaja; valtion yhtiö; yhtiö, jossa valtio käyttää määräysvaltaa, kunta, kuntayhtymä, yksityinen yhtiö tai yksityinen henkilö. Vastaavasti omaisuuttaan voi joutua luovuttamaan pakolla paitsi yksityinen henkilö, osuuden omistaja (esim. yhteiset alueet), yksityinen yritys, kunta, valtion yritys tai valtio itsessään. Lunastaa saa kuitenkin vain ja ainoastaan, jos yleinen etu sitä vaatii. Yleistä etua ei ole kuitenkaan määritelty suomalaisessa lainsäädännössä, mistä johtuen sen määritelmä on laaja ja arviointi tapauskohtaista. Lunastaa voidaan kiinteistö, kiinteistön osa, käyttöoikeus kiinteistöön, osuus kiinteistöön, kiinteistön ainesosa jne.

Yleisen tarpeen määritelmää ei ole laissa, mistä johtuen sitä joutuu jatkuvasti tulkitsemaan tapauskohtaisesti yhteiskunnan kulloistakin tilannetta silmällä pitäen. Yleinen tarve tänä päivänä on jotain aivan muuta kuin mitä se oli lunastuslakia säädettäessä. Yleistä tarvetta tulee tulkita vallitsevan oikeuskäytännön ja muuttuvien olosuhteiden valossa.

Laki kiinteän omaisuuden ja erityisten oikeuksien lunastuksesta (ns. lunastuslaki) on lunastamisen yleislaki. Sitä noudatetaan aina, kun muualla ei toisin sanota. Laki sisältää lunastuksen perusasiat (prosessin ja korvausten määräämisperusteet). Lukuisissa muissa laeissa säädetään myös lunastuksesta (esim. maantielaki, ratalaki, kiinteistönmuodostamislaki, laki omaisuuden pakkolunastuksesta puolustustarkoituksiin, luonnonsuojelulaki, vesilaki).

Lunastuksen edellytykset

Lunastusperusteella tarkoitetaan säännöstä, jonka nojalla lunastaminen käy mahdolliseksi. Yleinen tarve on ns. yleinen lunastusperuste, jonka on täytyttävä jokaisessa lunastuksessa. Erityiset lunastusperusteet täydentävät ja konkretisoivat yleistä lunastusperustetta. Mikäli lunastuspäätös annetaan erityisellä lunastusperusteella, voi sillä olla vaikutusta lunastamisen edellytyksiin (esim. vesijätön lunastus: edellytys tilusvaihdosta) ja korvauspäätökseen (esim. lunastus yhdyskuntarakenteen kehittämiseen: 1,25-kertainen korvaus, vesilain mukainen lunastus: 1,5-kertainen korvaus).

Maankäyttö- ja rakennuslain (132/1999) uudistuksessa alkuperäinen laki jaettiin kahtia: rakentamista koskevat säännökset siirtyivät uuteen rakentamislakiin (751/2023), ja alueidenkäyttöä sekä kaavoitusta koskevat säännökset jäivät vanhaan lakiin, jonka nimeksi tuli alueidenkäyttölaki (752/2023). 1.1.2020 voimaantuleen maankäyttö- ja rakennuslain 5 a §:n ja edelleen 1.1.2025 voimaan tulleen alueidenkäyttölain 5 a §:n mukaan kunnan maapolitiikka käsittää kunnan maanhankintaan ja kaavojen toteuttamiseen liittyvät tavoitteet ja toimenpiteet, joilla luodaan edellytykset



yhdyskuntien kehittämiseksi. Alueidenkäyttölain 20 §:n mukaan kunnan on huolehdittava alueiden käytön suunnittelusta, rakentamisen ohjauksesta ja valvonnasta alueellaan sekä maapolitiikan harjoittamisesta. Alueidenkäyttölain 99 §:n 1 momentin mukaan asianomainen ministeriö voi yleisen tarpeen vaatiessa myöntää kunnalle luvan lunastaa alueen, joka tarvitaan yhdyskuntarakentamiseen ja siihen liittyviin järjestelyihin tai muutoin kunnan suunnitelmallista kehittämistä varten. Saman pykälän 3 momentin mukaan asianomainen ministeriö voi lisäksi myöntää kunnalle luvan lunastaa alueen, joka on yleiskaavassa osoitettu liikenneväyläksi, asuntorakentamiseen tai siihen liittyvään yhdyskuntarakentamiseen ja jota tarvitaan kunnan suunnitelmanmukaiseen yhdyskuntakehitykseen, sekä alueen, joka on tarkoitettu kunnan tai kuntayhtymän laitokselle tai muihin näiden tarpeisiin. Asuntorakentamiseen tai siihen liittyvään yhdyskuntarakentamiseen lunastettavaan alueeseen voi sisältyä myös virkistys- ja suojelualueita.

Kunnalle kuuluu alueidenkäyttölain 20 §:n 1 momentin mukaisesti maapolitiikan harjoittaminen alueellaan. Lain esitöissä on korostettu maapolitiikan merkitystä yhdyskuntien kehittämisen välineenä ja tavoitteena on lisätä riittävää ja monipuolista tonttitarjontaa toimivan kilpailun edistämiseksi erityisesti kaupan toimialalla ja asuntorakentamisessa. Nyt käsillä olevat alueet ovat alueidenkäyttölain 99 §:n 1 ja 3 momentissa edellytetyllä tavalla osoitettu yleiskaavassa liikenneväyläksi, asunto- ja työpaikkarakentamiseen sekä siihen liittyvään yhdyskuntarakentamiseen. Lunastuksen kohteena olevia alueita tarvitaan Järvenpään kaupungin suunnitelmanmukaiseen yhdyskuntakehitykseen.

Järvenpään kaupunki hakee lunastuslupaa lunastuslain 4 §:n 3 momentissa tarkoitetun erityisen lunastusperusteen sisältävän alueidenkäyttölain 99 §:n 1 ja 3 momentin nojalla. Maankäyttö- ja rakennuslain esitöissä (YmVM 6/1998 vp) on katsottu, että 99 §:ssä säädetyt lunastusluvan myöntämisen edellytykset konkretisoivat yleisen tarpeen käsitettä. Näin ollen on katsottava, että 99 §:n 1 ja 3 momentissa säädettyjen edellytysten täytyessä voidaan lunastuksen katsoa olevan yleisen tarpeen vaatimaa. Suomen perustuslain 15 §:n 2 momentissa tarkoitettu yleinen tarve ilmenee niistä aluevarauksista, jotka alueelle on kaupungin maankäytön suunnitelmien perusteella yleiskaavassa osoitettu. Lunastettavat kiinteistöt aluerajauksineen ja niihin kohdistuvat yleiskaavamerkinnät on esitetty liitteissä 1 ja 2.

Nyt käsillä olevasta lunastuksesta voidaan edellä esitetyn mukaisesti todeta, että se on yleisen tarpeen vaatima ja sitä koskevat lunastuksen edellytykset täyttyvät. Päätöksen lunastusluvan edellytysten täyttymisestä tekee Ympäristöministeriö.

Lunastusluvan vaikutukset elinkeinoelämään

Lunastuslupa mahdollistaa Haarajoen asemanseudun ja Vähänummentien varren yritys- ja elinkeinoalueiden toteuttamisen. Haarajoen asemanseutu on keskustatoimintojen aluetta ja Vähänummentien varsi työpaikka-alueita. Ottaen huomioon Järvenpään kaupungin akuutin pulan työpaikkatonteista, on lunastusta pidettävä yritystonttitarjonnan näkökulmasta erityisen tärkeänä. Lunastuksen kohteena olevilla alueilla ei sijaitse merkittävää elinkeinotoimintaa. Lunastettava alue on tällä hetkellä pääasiassa maa- ja metsätalouskäytössä ja osittain asumiskäytössä. Lunastuksen yhteydessä asianosaiset lähtökohtaisesti menettävät mahdollisuuden käyttää lunastettavaa aluetta näihin tarkoituksiin. Kun otetaan huomioon, että lunastuksen yhteydessä korvataan lunastuksesta aiheutuva taloudellinen menetys, ei



edellä kuvattujen käyttömahdollisuuksien estymistä sinänsä voida pitää lunastuksesta aiheutuvana haittana.

Järvenpään kaupungin maapoliittinen ohjelma

Maankäyttöpolitiikka on asunto-, elinkeino- ja ympäristöpolitiikan ohella yksi kuntasuunnittelun kulmakivistä. Maankäyttöpolitiikka tarkoittaa maankäytön suunnittelun ja maapolitiikan muodostamaa kokonaisuutta. Maankäytön suunnittelun kaksi keskeisintä työkalua kuntatasolla ovat yleiskaava ja asemakaava. Maapolitiikka taasen pitää sisällään ne työkalut ja toimintamallit, joilla tuetaan maankäytön suunnittelua ja kaavoituksen toteutusta, luodaan pelisääntöjä maan hankintaan ja luovutukseen, sekä aktivoidaan rakentamiskelpoista tonttivarantoa. Järvenpään kaupungin maapoliittinen ohjelma esittää ne toimintatavat ja -linjaukset, mitä Järvenpään kaupunki on päättänyt käyttää maanpolitiikkaa harjoittaessaan. Maapoliittisessa ohjelmassa esitettyjä toimintatapoja ja -linjauksia käytetään Järvenpään kaupungissa johdonmukaisesti ja niihin yhteisesti sitoutuen, jotta kaupungin tavoitteet voidaan saavuttaa avoimin pelisäännöin, ennakoidusti ja yhdenvertaisuusperiaatetta noudattaen.

Järvenpään kaupunki on kohdistanut maanhankintatoimenpiteet ensisijaisesti niille alueille, joilla on voimassa oleva yleiskaava (merkinnät asuminen ja työpaikka-alueet) mutta ei asemakaavaa. Asemakaavoituksen kautta kaupungin omistuksessa olevasta raakamaasta jalostetaan rakentamiskelpoisia tontteja niin asuntotuotannon kuin elinkeinoelämänkin tarpeisiin, jotta kaupungin strategisten tavoitteiden (esim. työpaikkojen luonti) ja velvoitteiden (esim. asuntotuotanto erityisryhmien tarpeisiin) saavuttaminen varmistetaan.

Kaupungin maanhankinnasta yleisesti

Vapaaehtoiset kaupat ovat Järvenpään kaupungin ensisijainen maanhankinnan keino. Vapaaehtoisten kauppojen avulla pyritään varmistamaan se, että kaupungilla on riittävä ja eheä maanomistus niillä alueilla, joille asemakaavoitusta ollaan suunnittelemassa. Maa hankitaan kaupungin omistukseen hyvissä ajoin ennen asemakaavoitusta. Omalle maalle kaavoitettaessa on kaupungilla parhaat edellytykset jouduttaa kaavoitusprosessia ja varmistaa se, että tontit rakentuvat silloin, kun sen on tarkoituksenmukaista. Menettely tukee kaupungin strategiaa, ja varmistaa sen, että tonttien myyntitulot voidaan kanavoida kaavoitusalueen infrastruktuurikulujen kattamiseen.

Kaupunki hankkii ensisijaisesti omistukseensa ns. raakamaata. Raakamaalla tarkoitetaan asemakaavoittamatonta kaupunkimaata, jolla on käyttötarkoituksen muutokseen perustuvaa odotusarvoa, mutta jonka tuleva käyttö ei ole tarkasti ja varmuudella tiedossa. Järvenpään keskeiset raakama-alueet pyritään hankkimaan kaupungin omistukseen kokonaisuudessaan ja hyvissä ajoin ennen detaljikaavoituksen käynnistämistä. Hankittavasta raakamaasta maksetaan sen markkina-arvon mukainen hinta.

Järvenpään kaupungin maapoliittisessa ohjelmassa on todettu, että kaupunki käyttää maa-alueiden hankintaan lunastusmenettelyä, jos maa-alueita ei vapaaehtoisia menettelyjä käyttäen saada hankittua oikea-aikaisesti ja/tai alueiden markkina-arvon mukaisella hinnalla. Maiden hankkimista muulla kuin sen markkina-arvon mukaisella hinnalla ei kaupunki voi hyväksyä, sillä maanomistajien yhdenvertainen



kohtelu velvoittaa kaupunkia yhtenäisiin hinnoittelumenetelmiin. Mikäli maista taasen maksettaisiin markkina-arvoa merkittävästi korkeampi hinta, tulisivat hankkeet kannattamattomiksi, ja jäisivät siten toteutumatta. Tästä johtuen on välttämätöntä, että maat hankitaan niiden markkina-arvoon perustuen, ensisijaisesti vapaaehtoiisiin keinoihin tukeutuen, mutta viime kädessä, myös lunastusmenettelyä käyttäen. Lunastusmenettelyn käyttäminen edellyttää lisäksi, että se on kaavan toteuttamisen kannalta perusteltua ja, että yleinen tarve sitä vaatii.

Kaupunkikehityslautakunta on hyväksynyt lautakuntaan nähden sitovina toiminnallisina tavoitteina maanhankintaohjelman vuosille 2020-2023. Maanhankintaohjelman toteutumisesta on raportoitu puolivuositain osana kaupunkikehityksen palvelualueen käyttösuunnitelmien toteumaraportteja. Nyt käsiteltävänä oleva alue on sisällytetty maanhankintaohjelman prioriteettialueeseen nro 1. Maanhankintaohjelman päättymisen jälkeen lunastusasia tuotiin kaupunginhallituksen käsittelyyn vuonna 2024 (kokoukset 28.3.2024, 9.4.2024 ja 17.4.2024). Viimeisimmässä kokouksessa kaupunginhallitus palautti asian valmisteluun, jotta vapaaehtoisia neuvotteluja voidaan yrittää vielä kertaalleen.

Maanhankintaneuvottelut Haarajoen asemaseudulla ja Pietilän asuin- ja työpaikkatoimintojen alueella

Kaupunki lähetti maanostotarjoukset vuonna 2010 Haarajoki-Pietilä alueen maanomistajille. Mukana oli nyt lunastuksen kohteena olevien tilojen silloisia maanomistajia. Tällöin kaupunki tarjosi yleiskaavan mukaisista työpaikka- ja asuinalueista pääsääntöisesti 2,95-3,00 €/m². Tuolloin ostotarjoukset johtivat Pietilä-Haarajoki alueella raakamaakauppoihin neljän maanomistajan kanssa, yhteensä raakamaata hankittiin tarjouskirroksen pohjalta noin 72 hehtaaria (huom. pinta-alaan sisältyy myös nyt käsiteltävän alueen ulkopuolisia alueita).

Pietilä-Haarajoki alueen maanomistajille, joiden kanssa ei päästy vuoden 2010 tarjouskierroksella maaliin, lähetettiin uudet ostotarjoukset 2016. Yleiskaavan mukaisista työpaikka-alueista kaupunki tarjosi 3,00 €/m² ja asumiseen osoitetuista alueista 3,25 €/m². Tarjouskierros johti kahteen raakamaakauppaan, joilla hankittiin maata noin 4,3 hehtaaria.

Vuonna 2018 lähetettiin ostotarjoukset lunastuksen kohteena olevien tilojen maanomistajille. Tarjotut ostohinnat noudattivat aikaisempaa linjaa, yleiskaavan mukaisista työpaikka-alueista tarjottiin 3,10 €/m² ja asumiseen osoitetuista alueista 3,25 €/m². Ostotarjoukset johtivat kahteen raakamaakauppaan, joilla saatiin hankittua maata 1,8 hehtaaria.

Järvenpään kaupunki hyväksyi vuonna 2021 uuden yleiskaavan (Yleiskaava 2040). Yleiskaavaa valmisteltaessa käynnistettiin maanhankintaohjelma vuosille 2020-2023, jossa prioriteetti 1 -alueeksi määriteltiin nyt käsillä oleva alue.

Alueen maanomistajille lähetettiin keväällä 2020 päivitetty ostotarjoukset, joissa huomioitiin mahdolliset yleiskaavassa tulevat käyttötarkoituksen muutosten aiheuttamat hinnan korotukset. Yleiskaavan mukaisista työpaikka-alueista tarjottiin 3,10 €/m², pientaloasumiseen osoitetuista alueista 3,25 €/m² ja kerrostaloasumiseen osoitetuista alueista 3,70 €/m². Tarjouskierros johti yhteen toteutuneeseen raakamaakauppaan, josta saatiin hankittua maata noin 5,6 hehtaaria.



Covid-19 virustauti pysäytti lähes kokonaan neuvottelut maanomistajien kanssa, tapaamisia ei voinut järjestää ja maanomistajien puolelta haluttiin siirtää keskustelut myöhäisempään ajankohtaan. Keväällä 2022 kaupungin aloitteesta käytiin puhelinkeskustelut maanomistajien kanssa ja esitettiin neuvottelujen järjestämistä. Neuvottelut toteutuivat osittain ja osalle maanomistajia lähetettiin uusi tarjous.

Neuvottelukierros johti yhteen raakamaakauppaan, josta saatiin hankittua maata yhteensä 5,5 hehtaaria. Vuonna 2023 solmittiin neuvottelujen tuloksena vielä kolme uutta raakamaakauppaa, joiden yhteenlaskettu pinta-ala oli noin 3,9 hehtaaria.

Vuoden 2025 aikana maanomistajille lähetettiin ostotarjoukset, jotka johtivat kahteen kiinteistökauppaan, joiden yhteenlaskettu pinta-ala oli noin 0,4 hehtaaria. Lisäksi vuoden 2025 aikana kaupunki sai perintönä (omistajan kuoltua ilman perillisiä ja testamenttia) kaksi kiinteistöä pinta-alaltaan 1,0 ja 5,5 hehtaaria. Vuonna 2026 maanomistajille on lähettety ostotarjoukset vielä kertaalleen.

Maanhankintakeskustelu ja neuvotteluja on käyty jatkuvasti myös neuvottelukierrosten välissä. Kokonaisuutena kaupunki on onnistunut hankkimaan alueelta vuosien saatossa yhteensä 31 kiinteistöä, jotka kattavat noin kolme neljäsosaa prioriteettialueen pinta-alasta.

Järvenpään kaupunki hakee ympäristöministeriöltä lupaa lunastaa omistusoikeuksin liitteissä 1 ja 2 esitetyt kiinteistöt. Lunastuslupahakemus on päätöksen liitteenä.

Vaikutukset kaupungin toimintaan mikäli lunastuslupahakemus ei etene

Järvenpään yleiskaavassa yksi keskeisin strateginen linjaus oli asemanseutujen kehittäminen. Vuosikymmenellä 2020 fokuksessa ovat keskustan ja Ainolan asemanseutu ja edelleen 2030 -luvulla Haarajoen asemanseutu. Haarajoen asemanseutua ja Vähänummentien ja Laurilantien välistä aluetta ei ole mahdollista kehittää suunnitellusti ellei kaupunki saa alueita omistukseensa. Ei ole realistista ajatella, että aluetta voitaisiin kehittää yleiskaavan mukaisesti yhdessä nykyisten maanomistajien kanssa.

Mikäli aluetta ei kehitetä yleiskaavan mukaisesti ja suunnitellussa aikataulussa jää alueelle syntymättä ennustettu väestönkasvu, joka pohjautuu täysin nyt käsillä olevan alueen uudisrakentamiseen. Jos tarkastelemme alueen väestödataa, Pietilän ja Haarajoen alueen kouluikäisten väestö supistuu aina siihen saakka, kunnes rakentaminen pääsee käyntiin. Mikäli alueen kehittäminen ei etene suunnitellusti, jatkaa väestö supistumistaan. Kouluikäisten väestön supistumisella on vaikutuksia esimerkiksi alueen kouluverkkoon (erityisesti Mankalan ja Anttilan koulu), jota on suunniteltu perustuen olettamukseen, että alueelle tulee runsaasti uudisrakentamista ja asuntoja noin tuhannelle ihmiselle.

Myöskään elinkeinoelämäntarpeisiin osoitetut tontit eivät tule riittämään, ellei moottoritie liittymän läheistä aluetta ja Vähänummentien vartta päästä rakentamaan suunnitellusti. Tämä näkyy pienempänä yritysten määrän kasvuna, työpaikkoina ja investointeina Järvenpäähän. Vaikutukset heijastuvat kaupungilla mm. verotuloihin (mm. kiinteistöverot, yhteisöverot, kunnallisverotulot).

Valmistellut investointiohjelmat (erityisesti kunnallistekniikka ja maanmyynti) perustuvat olettamukseen, että nyt käsillä olevaa aluetta kehitetään suunnitellusti.



Maanmyyntiohjelmassa on tuloja ennakoitaan saatavan alueelta noin 11,5 miljoonaa euroa. Maa-alueiden kehittämismenoja alueelle on varattu noin 4,7 miljoonaa euroa.

Toimivalta, päätöksestä valittaminen ja päätöksen täytäntöönpano

Lunastusluvan hakemisesta päättää kuntalain 1.2 §:n mukaan kunnanvaltuusto, jolle se ole kuntalain 14 §:n mukaisesti siirtänyt päätösvaltaa asiassa alemmalle kunnan viranomaiselle. Järvenpäässä päätösvaltaa asiassa ei ole johtosäännöllä siirretty kaupunginhallitukselle tai lautakunnalle. Päätös lunastusluvan hakemisesta on luonteeltaan valmisteleva ratkaisu. Siitä ei sen vuoksi voi valittaa (KHO 1986 1147).

MA

Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus esittää, että kaupunginvaltuusto päättää

1. hakea ympäristöministeriöltä lunastuslupaa liitteissä 1 ja 2 esitettyjen kiinteistöjen lunastamiseksi alueidenkäyttölain 99 §:n 1 ja 3 momentin nojalla
2. valtuuttaa kaupunginhallituksen tarvittaessa täydentämään liitteenä 3 olevaa lunastuslupahakemusta
3. valtuuttaa maankäyttöjohtajan tekemään lunastuslupahakemukseen teknisiä korjauksia ja täydentämään ajantasaiset liitteet 1-6 hakemukseen sekä tarvittaessa poistamaan lunastuslupahakemuksesta sellaiset kiinteistöt, jotka siirtyvät kaupungin omistukseen käsittelyn aikana ennen lunastuslupahakemuksen lähettämistä

Käsittely

Kokouksessa pidettiin tauko klo 18.01-18.10.

Kaupunkikehitysjohtaja Mikko Autere ja maankäyttöjohtaja Juhana Hiironen selostivat asiaa.

Jorma Piisinen teki Tomi Passin kannattamana seuraavan muutosehdotuksen:

Kaupunginhallitus päättää

1. hylätä päätösesityksen kohdan 1,
2. päättää ohjeistaa kaupungin viranhaltijoita ensisijaisesti jatkamaan neuvotteluita maanomistajien kanssa kiinteistöjen luovutuksesta vapaaehtoisin kaupun sekä pyrkimään kaikissa tilanteissa yhteisymmärrykseen perustuvaan ratkaisuun,
3. edellyttää, että mahdolliset maanhankintatarpeet toteutetaan ensisijaisesti vapaaehtoisuuteen perustuvien menettelyjen kautta, ja että lunastusta arvioidaan vasta viimesijaisena keinona poikkeuksellisissa tilanteissa.



JÄRVENPÄÄ

Puheenjohtaja totesi, että koska käsittelyn kuluessa oli tehty kannatettu muutosehdotus, asiasta oli äänestettävä. Äänestystavaksi valittiin sähköinen äänestys.

Äänestyksen jälkeen äänin 8 JAA-ääntä, 3 EI-ääntä, päätettiin esittelijän ehdotuksen mukaisesti.

Äänestykset

JAA: pohjaehdotus

EI: Jorma Piisinen muutosehdotus

Kyllä

Henri Kontkin

Satu Tuominen

Reetta Nick

Lassi Markkanen

Heidi Perkiö

Pauliina Naala

Tiia Lintula

Jarno Hautamäki

Ei

Jorma Piisinen

Tomi Passi

Willem van Schevikhoven

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Eriävä mielipide

Jorma Piisinen jätti eriävän mielipiteen päätökseen.

Kaupunginvaltuusto, 18.05.2026, § 34

Valmistelijat / lisätiedot:

Juhana Hiironen, Maankäyttöjohtaja, juhana.hiironen@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 Liite 1 Lunastettavat kiinteistöt yleiskaavakartalla

2 Liite 2 Lunastettavat kiinteistöt kantakartalla

3 Liite 3 / Lunastuslupahakemus

Kaupunginhallitus 27.4.2026 § 116

Ehdotus

Kaupunginvaltuusto päättää

1. hakea ympäristöministeriöltä lunastuslupaa liitteissä 1 ja 2 esitettyjen kiinteistöjen lunastamiseksi alueidenkäyttölain 99 §:n 1 ja 3 momentin nojalla



2. valtuuttaa kaupunginhallituksen tarvittaessa täydentämään liitteenä 3 olevaa lunastuslupahakemusta
3. valtuuttaa maankäyttöjohtajan tekemään lunastuslupahakemukseen teknisiä korjauksia ja täydentämään ajantasaiset liitteet 1-6 hakemukseen sekä tarvittaessa poistamaan lunastuslupahakemuksesta sellaiset kiinteistöt, jotka siirtyvät kaupungin omistukseen käsittelyn aikana ennen lunastuslupahakemuksen lähettämistä

Tiedoksi

maankäyttöjohtaja, tonttipäällikkö, kaavoitusjohtaja, kaupunkikehitysjohtaja, talouspalvelut